

聚焦新时代

探索中国慈善事业的发展新路

■ 郑功成

习近平总书记在党的十九大报告中指出,要加强社会保障体系建设,完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度,健全农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系。在我国慈善事业的发展进程中,2016年颁布实施的《中华人民共和国慈善法》(以下简称“慈善法”),为我国慈善事业健康发展提供保障。它开宗明义地明确了发展慈善事业、弘扬慈善文化、规范慈善活动、保护慈善参与者合法权益,进而促进社会进步、共享发展成果与发展提供了基本法律依据。

慈善法实施四年来,极大地激发了社会成员的慈善意识和参与热情,促进了大众参与的社区慈善与网络慈善,推进了慈善组织与慈善活动的不断规范,提升了包括款物捐赠与志愿服务在内的社会资源动员能力,也开创了各种新型慈善活动形态及其与社会救助、社会福利及公共服务等相融合的创新性局面。目前,我国的慈善事业正在从传统走向现代、从少数人参与走向大众化,证明了慈善法的制定与实施具有特别重大的时代意义。

然而,我国的慈善事业在总体上还处于发展滞后状态,并集中表现在三个方面:一是被认定为慈善组织的数量比较有限。全国从事慈善及公益活动的社会团体数以十万计,但截至2020年6月30日,全国登记认定为慈善组织的只有7169个,不到总数的1%。二是慈善资源动员能力有限。全国每年接收的捐赠款物仅有1000亿元左右,以慈善捐赠为表现形态的第三次分配在国民收入分配体系中的体现比较微弱。三是应急协调能力有限。新冠肺炎疫情防控期间慈善领域暴露出来的信息披露不足、款物处置迟缓、协调机制缺乏等问题引起了社会广泛讨论,影响了慈善事业正常功能的充分发挥。

慈善无国界,但慈善事业有国界。一方面,慈善事业建立在社会成员自愿捐赠的基础之上,只有尊重所在国家的伦理道德与文化传统,才能产生社会共鸣,达成社会共识,进而使慈善事业成为大众参与的社会事业。

另一方面,慈善之所以在当今世界成为一项伟大的社会公益事业,关键在于它不再是零星的、传统

的爱心善意,而是基于社会经济发展的需要、社会结构变化与社会分工发达的要求,不断成就有规模的、专业化的社会资源配置行为,因此需要有相应的制度安排提供有效支撑。包括财政、税收制度,收入分配制度、民生保障制度、社会治理制度等均会对慈善事业的发展产生直接影响,如果这些制度对慈善是接纳与鼓励的,则慈善事业必定能够得到发展。反之,慈善就只能停留在零星的慈善活动而不可能成为自发的社会事业。

有鉴于此,我国现代慈善事业发展需要依托“两个尊重”:尊重现代慈善事业的客观发展规律、尊重中国的国情。不能以规律为由脱离国情,也不能以国情为由扭曲规律。现代慈善事业的客观规律主要表现在自愿性、公益性、平等性、社会性以及法治与自治相结合上,中国国情的特殊性则主要表现在坚持社会主义制度、走共同富裕的发展道路并具有自己的文化传统和各具特色的制度安排。要促使我国慈善事业获得大发展,必须将这两个尊重有机地融合起来,再在此基础上寻求适合国情的慈善事业发展之路。

中国慈善事业是中国特色社会主义事业的有机组成部分,需要在国家现代化与共同富裕的进程中确立自己的定位并发挥自己的独特功能。只有如此,才能走出中国慈善事业发展的新路,才能持续不断地促使慈善事业发展成为一项不可或缺、宏伟的社会事业。

一是要明确中国慈善事业发展的合理定位,即是中国基本经济制度、民生保障制度、社会治理制度的有机组成部分。

慈善事业是中国基本经济制度的有机内容。党的十九届四中全会审议通过的《决定》明确指出,公有制为主体、多种所有制经济共同发展,按劳分配为主体、多种分配方式并存,社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度,既体现了社会主义制度优越性,又同我国社会主义初级阶段社会生产力发展水平相适应,是党和人民的伟大创造。《决定》还强调,重视发挥第三次分配作用,发展慈善等社会公益事业。可以说,慈善事业是一种立足于第三次分配基础之上的混合型分配机制,能否在再分配调节机制中扮演好自己的角色至关重要。

慈善事业是中国社会保障或民生保障制度的有机内容。众所周

知,扶贫济困、养老幼、助残恤孤、服务社会和助力各项公益事业发展,是现代慈善事业发展的出发点,也是其归宿。这决定了慈善事业作为一种自愿的共享机制,与作为强调调性的共享机制即法定社会保障制度的内容与功能几乎具有一致性。如何在多层次社会保障体系建设中促进慈善事业与社会保障制度,特别是社会救助、社会福利及特殊群体权益维护有机结合,对于慈善事业的发展至关重要。

二是要明确中国慈善事业健康发展的方向,即是加快完善与慈善相关的法律政策体系和高度重视有中国特色的慈善事业的发展。如果对慈善事业的上述定位具有共识,就应当为慈善事业的持续发展创造良好的法律政策环境。在这方面,有两个重要方向值得努力:一是将慈善法中的促进政策具体化。慈善法中许多条文需要有具体的政策托底,如房屋捐赠、慈善信托、慈善服务、税务支持、财政购买服务等,均需要明确的、具体的、便捷的政策规制才能落地。二是加快完善明确的慈善监管政策。慈善法的根本宗旨是促进慈善事业发展,政府监管的职责重在服务,评价慈善监管的核心指标应当是慈善组织的运行情况与慈善资源的动员能力以及公众参与慈善事业的满意度。因此,需要进一步确立依法监管、法治与自治相结合的原则,强化监管队伍建设与能力提升,改进监管中存在的损害慈善组织自治权益等不足,真正构建积极的监管制度体系。此外,还需要将提供公共服务纳入慈善监管范畴,真正激发社会各界参与慈善、慈善组织自主发展的活力。唯有如此,蕴藏在我国民间潜力巨大的爱心善意才能持续不断地释放出来,慈善事业对于国家现代化才能做出更多、更好的贡献。

近几年来,我国慈善事业的发展进步主要体现在社区慈善、网络慈善和以慈善信托为代表的家族慈善等方面,充分体现了我国慈善事业发展的特色。

社区慈善得到快速发展。社区是社会的根,人离不开社区,社区慈善往往与基层政权建设和群众自治组织有机结合,不仅符合中华邻里互助的传统与现行体制,而且畅通了社会成员参与社区治理的途径,增进了社会团结,进而可以为国家治理奠定稳定的根基。因此,我国应当将社区慈善作为慈善事业发展的重要方向,大力培育社区型慈善组织,鼓励社会慈善机构直接抵达社区或者透过社区慈善组织直接服务于社区居民。

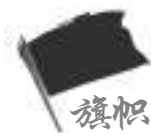
高度重视网络慈善的发展。伴随信息技术的快速发展,腾讯公益、阿里巴巴公益及水滴筹等日益活跃的线上慈善组织表明网络已经成为我国慈善事业发展的重要途径与有效载体,其代表的是公众参与慈善的广度与深度,应当引起高度重视并通过完善相关政策及服务来促使网络慈善持续发展。

重视促进家族慈善的发展。家族慈善符合中华传统,而家族慈善基金会与慈善信托将是适合家族行善代代相传的合理选择,应当认真研究中国的家族财富发展轨迹与传承文化,为家族慈善事业的发展创造良好的政策环境与社会氛围。

建设好以慈善总会为代表的枢纽型慈善组织。今年抗击新冠肺炎疫情期间的慈善行动揭示了一个十分重要的事实,就是我国慈善事业的发展离不开枢纽型慈善组织的带动。如中华慈善总会到各地慈善总会,都是既能募捐又直接提供服务的综合性慈善组织,它们与政府主管部门具有较为密切的关系,更形成了上下左右联动的合作机制。这次抗疫期间中华慈善总会、湖北省慈善总会等机构得益于这种平时建立的合作机制,对善款善物给予了及时、高效的处理,并得到了公众和主管部门的高度认可,因此,应当总结这类经验,以推动慈善事业健康持续发展。

慈善法的实施为慈善事业的发展提供了基本法律依据,持续发展的国民经济与不断增长的社会财富积累已经为慈善事业的发展奠定了日益丰厚的物质基础。我们要进一步明确慈善事业的定位,找准发展方向,并据此加快完善相关政策支持体系、积极引导公众参与,推动中国慈善事业进入全面发展的黄金时代。

(作者系中国社会保障学会会长、中国人民大学教授)



更好肩负起新时代的职责使命

党和人民事业要继续往开来,就要有新力量。培养选拔优秀年轻干部,关乎党的命运、国家的命运、民族的命运、人民的福祉,是百年大计。

在2020年秋季学期中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上,习近平总书记发表重要讲话,强调各级党组织要有针对性地加强对年轻干部的思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,明确培养年轻干部的正确途径,坚决克服干部培养中的形式主义,帮助年轻干部培养中的形式主义,帮助他们提高解决实际问题的能力,让他们更好肩负起新时代的职责和使命。

问题是时代的声音,历史总是在不断解决问题中前进的。坚持问题导向是马克思主义的鲜明特点,我们党领导人民干革命、搞建设、抓改革,都是为了解决我国的实际问题。党的十八大以来,党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,其中一条很重要的经验就是坚持问题导向,把解决实际问题作为打开工作局面的突破口。历史和现实充分表明:每个时代总有属于它自己的问题,只要科学地认识、准确地把握、正确地解决这些问题,就能够把我们的社会不断推向前进。年轻干部只有不断提高解决实际问题的能力,在实践中锤炼本领,才能更好为实现新时代党的历史使命不懈奋斗。

当今世界正经历百年未有之大变局,外部环境出现更多不稳定性不确定性。明年我们将进入“十四五”时期,开启全面建设社会主义现代化国家新征程。进入新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新

经验分享

一个县级应急救援基地的落成

——四川省蒲江县红十字会借势借力建设应急救援志愿服务实践基地的几点做法

■ 尹超

推进救护培训基地建设,打造集救护培训、安全体验、人道传播功能为一体的现场体验式培训基地,是红十字工作落地落实、打通“最后一公里”的重要抓手。作为全国第二批“新时代文明实践中心建设试点县”,四川省成都市蒲江县红十字会借势借力,积极与县委宣传部、县文明办、县应急管理局对接联系,整合多方资源,建设蒲江县应急救援志愿服务实践基地,取得了明显成效。

整合资源建基地

今年6月,从县委宣传部、县文明办得知,蒲江县正在全面推进新时代文明实践中心项目建设,实现镇(街道)实践所、村(社区)实践站“全域覆盖、多点开花”,县红十字会立即意识到这是一次难得机遇,并迅速安排相关负责人多次带队赴相关部门洽谈,争取蒲江县应急救援志愿服务实践基地落地新时代文明实践中心。

7月以来,县红十字会主动邀请县委宣传部、县文明办组成联合考察组,前往成华区、龙泉驿区等地考察应急救援基地建设情况,了解基地建设选址、设计方案、资金预算、运行维护等情况,并就培训基地建设与管理等与成华区、龙泉驿区红十字会进行经验交流,为蒲江县应急救援志愿服务实践基地建设积累经验。

8月,县红十字会主要负责人前往市红十字会,就蒲江县应急救援志愿服务实践基地整体策划、规划设计、引入VR增加基地科技含量等方面进行专题汇报,市红十字会表示将全力支持蒲江县应急救援志愿服务实践基地建设。县文明办也多次向市文明办争取支持。

在市文明办、市红十字会的指导下,借助兄弟红十字会经验,基地设置有红十字文化互动体验、模拟灭火体验系统、逃生绳结体验、VR交通安全体验、安全知识互动答题、VR消防体验平台、VR地震体验、家庭安全体验、逃生通道体验等模块。

救护培训亮品牌

蒲江县应急救援志愿服务实践基地建成后,县文明办、县红十字会、县应急管理局以市场化运营方式,引进专业应急救援社会组织共同管理运行。

建立健全应急救援组织体系。县应急管理局、县红十字会组建新时代文明实践应急救援志愿服务发

展格局,需要解决的问题会越来越多、越来越复杂。我国继续发展具有多方面优势和条件,但发展不平衡不充分问题仍然突出。抗击新冠肺炎疫情斗争取得重大战略成果,但决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚,扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务,夺取全面胜利,还需要付出持续努力。“提高解决实际问题的能力是应对当前复杂形势、完成艰巨任务的迫切需要,也是年轻干部成长的必然要求。”正如习近平总书记在讲话中深刻指出的,“面对复杂形势和艰巨任务,我们要在危机中育先机、于变局中开新局,干部特别是年轻干部要提高政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力,勇于直面问题,想干事、能干事、干成事,不断解决问题、破解难题。”

“天行健,君子以自强不息。”我们正处在大有可为的新时代,唯有牢记初心使命、勇于担当作为、善于攻坚克难,才能抓住机遇、应对挑战,赢得主动、赢得未来。干部特别是年轻干部要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,积极投身新时代中国特色社会主义伟大实践,经风雨、见世面,真刀真枪锤炼能力,以过硬本领展现作为,抓铁有痕、踏石留印,稳扎稳打向前走,过了一山再登一峰,跨过一沟再越一壑,通过不断解决问题、化解难题开创工作新局面,以不负重托、不辱使命。

(人民日报)

会长笔谈

聚焦“四力”,打造群众身边的红十字会

——山东省临沂市红十字会创新工作探索与实践

■ 战祥春

红十字会是党领导下的群团组织,是从事人道主义工作的社会救助团体,是党和政府在人道领域联系群众的桥梁和纽带。近年来,山东省临沂市红十字会坚持以党的政治建设为统领,聚焦民生需求,突出问题导向,创新理念,凸显特色,着力提升“四力”,推动红十字工作提质增效,打造群众身边的红十字会,社会影响力和美誉度显著提升。

践行为民宗旨,切实提升“服务力”

践行为民服务宗旨,提升人道服务水平,是推动红十字工作有效开展的题中之义。临沂市红十字会立足人道职能,健全工作机制,做实民生项目,在保障民生需求、助力经济社会发展方面展现了红会担当。

一是搭建人道服务载体。加强红十字阵地建设,筹集资金800余万元,援建博爱卫生站(院)、博爱家园、养老护理院、红十字救护站等项目76处,60余万群众受益。筹集资金350万元,在北城新区滨河沿岸开放景观地带,精心设计打造临沂市博爱园,开展主题党日、缅怀纪念、救援救护、志愿服务等各类主题活动120余场次,接待社会各界群众参观1万余人次。

二是做实民生服务项目。推动“三百”救助项目(白血病、先心病、白内障等贫困患者各救助100人)列入市政府年度重点民生事项,累计救助贫困患者600余人,发放救助资金1800余万元。派出帮扶工作组下沉基层开展“四进攻坚”和“乡镇帮包”工作,为企业争取贷款

1000万元,持续开展乡村医生技能培训、应急救援普及培训、助学帮扶、志愿服务进社区等活动,助力基层疫情防控和复工复产。落实党员“双报到”,城乡文明共建制度,为社区安装健身器材,培训社区初级救护员,每月开展社区义诊、救护宣讲等志愿服务活动,不断提升红十字会参与社区治理的能力和水平。

三是建立回访服务机制。建立爱心捐赠资源信息库,落实捐赠人回访服务沟通制度,定期对捐赠方报告捐赠款物使用情况,主要负责人带队赴爱心捐赠企业开展回访调研活动,建立合作机制,形成良性互动,稳固双方关系。

聚焦社会关注,切实提升“公信力”

增强社会公信力,打造群众满意的红十字会,是推动红十字事业发展的必由之路。临沂市红十字会以问题为导向,着力在信息化建设、风险管理、风险管控等方面下功夫,红会社会公信力稳步提升。

一是着力提升信息化水平。与中国建设银行临沂分行开展战略合作,定制开发“善行公益平台管理系统”,推动捐赠款物在线捐赠、公示、查询、反馈等配套服务,有效提升公益捐赠的信息化管理服务水平。与临沂软康信息技术有限公司联合开发“红十字物资发放信息采集系统”,实现物资发放执行全流程线上实时查询、追踪和展示,打造公开透明的红十字会。

二是强化制度管理执行。修订完善信息公开制度、款物管理制度、内部审计制度等配套制度20余项。定期开展全市红十字会系统救助款物、项目执行专项检查,指导县区做好款物接收、分配、审批、发放工作,

确保各项工作依法依规落实到位。

三是严格关键风险点管控。疫情期间,每笔款物的分配方案,党组会议专题研究后一律报市疫情处置工作领导小组审核通过后组织实施;对定向捐赠的款物,严格遵照捐赠者意愿,一律直接转交受赠方;对涉及医疗物资、防护用品等重点捐赠款物一律调拨市疫情处置工作领导小组分配使用;捐赠款物来源去向第一时间通过媒体、门户网站向社会公布。

优化资源模式,切实提升“动员力”

发挥组织优势,动员更多力量参与支持红十字工作,是推动红十字工作持续健康发展的必然要求。临沂市红十字会明确定位,突出优势,密切合作,协同联动,实现了人道资源动员能力不断提升。

一是加强部门联动合作。加强与市直机关工委、市扶贫办、团市委、市妇联等党政部门、群团组织的沟通合作,组织开展众筹扶贫、魔豆妈妈、“博爱送温暖”暨e家人公益活动等系列活动,借势借力,优势互补,共画资源共享“同心圆”。

二是动员社会爱心力量。高度重视社会爱心资源的开发动员,先后与临沂商城、保税区、远通集团、鲁南制药集团等爱心单位、民营企业建立公益协作机制。与临沂广播电视台、临沂日报报业集团联合开展红十字急救日网上有奖知识答题活动,扩大红十字“朋友圈”。

三是畅通网络募捐渠道。与临沂电视台新闻中心、蓝狐网络技术公司开发网上捐赠信息平台,开通临沂市红十字会系统微信服务号,上线人道救助项目。截至目前,实现在线捐赠3183笔,累计捐赠金额达

115.16万元。组织优秀电商扶贫团队连续两次参加全国红十字系统众筹扶贫大赛,获得35万元生计金支持,网络众筹销售103万元,受益农户达320余户。组织“天使关爱”先天性疾病患儿救助项目参加“99公益日”活动,动员1万余人次参与网络捐款,累计筹集善款22万元。

强化实干导向,切实提升“执行力”

加强能力建设,提升红十字会人道服务水平,是打造群众身边红十字会的重要标准。临沂市红十字会坚持政治引领,创新方式方法,强化考核运用,推动红十字工作执行力有效提升。

一是坚持党建引领,增强党性修养。深入学习领会党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想内涵实质,组织党员干部开展集中学习、座谈交流、专题研讨等活动,推动党员干部在思想上主动对标,在政治上自觉看齐,在行动上严格落实,切实增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。

二是坚持考评引导,激励争先进位。针对全市红十字会系统、市红十字会机关和会机关党小组,分别制定考核办法,权责分明,责任到人,有效调动会机关、县区红十字会干事创业的热情。在全市红十字会系统开展“横向打擂台,纵向抓攻坚”建功立业、阵地建设“两大擂台赛”,“应急救援能力、应急救援能力、红十字救助能力、红十字生命关怀能力”四大攻坚行动,推动全市红十字系统党员干部能力不断提升,为打造群众身边的红十字会夯实基础。

(作者系山东省临沂市红十字会党组书记、常务副会长)

(作者系四川省成都市蒲江县红十字会办公室主任)