

学习贯彻党的十九届五中全会精神

推动经济特区红十字事业高质量发展

■ 陈志英

习近平总书记在党的十九届五中全会上的重要讲话、出席深圳经济特区建立40周年庆祝大会和视察广东重要讲话重要指示,高层建筑、内涵丰富,对于推动经济特区工作开创新局面,为全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标作出新的更大的贡献具有重大指导意义。

广东省珠海市红十字会作为经济特区的群团组织,必须以党的十九届五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神作为基本遵循,切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚持党的领导,贯彻新发展理念,把智慧和力量凝聚到谋划推动“十四五”时期全市红十字事业改革发展中来,全面深化改革,全面扩大开放,在我国全面建设社会主义现代化国家进程中,珠海经济特区“二次创业”中开启高质量发展新征程。

全面加强政治引领,开启“二次创业”

当前,按照习近平总书记对群团工作的重要批示和群团组织改革的总体要求,全国红十字系统已经吹响深化改革的冲锋号。处于在改革开放前沿阵地,乘着加速开启的时代巨轮,珠海市红十字会面临着前所未有的发展“双机遇”,面临着前所未有的新形势、新挑战、新任务,我们必须牢牢把握历史机遇,开启“二次创业”,明确方向,理清思路,夯实基础,重整行装再出发。

要从战略和全局的高度深刻认识党的十九届五中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神的重大意义、丰富内涵和精神实质,切实增强学习贯彻的思想自觉、政治自觉、行动自觉。坚定不移贯彻落实以习近平同志为核心的党中央决策部署,全面加强党的建设,强化党的政治引领,提高政治站位,强化政治担当,把握正确方向,用党的最新理论指导红会“十四五”时期的实际工作,推动红十字事业沿着正确的方向发展。

要从战略和全局的高度深刻认识党的十九届五中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神对全面建成小康社会取得的伟大成就的经验总结,对当前国内外发展形势的战略分析,对乘势

而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程的强力动员,对未来五年和十五年的发展进行重要的战略部署。面对百年未有之大变局,面对前所未有的大机遇大挑战,要全面加强党的思想引领,用党的理论武装头脑,以习近平总书记系列重要讲话精神作为指引,以党的十九届五中全会明确的战略目标,战略举措为总要求,认清形势,把握机遇,主动应变,迎难而上,以更高的信心和决心、以更强的动力和魄力,科学谋划好、实施好市红十字会“十四五”及中长期发展的规划工作。

要从战略和全局的高度深刻认识党的十九届五中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神,特别是习近平总书记对广东、对经济特区的重要论述,与习近平总书记之前对广东一系列重要讲话精神、重要指示批示精神融会贯通起来,深刻领会习近平总书记对广东的关心关爱和厚望重托,准确领会经济特区在新时代新征程中的新定位新使命新任务,在谋划“十四五”以及未来更长远的发展过程中,把红十字会改革发展的目标任务摆进去,把红十字会的历史使命和责任担当摆进去,找准定位,明确职责,锐意进取,重点突破,确保市红十字改革发展事业在“十四五”时期取得新成效。

“二次创业”谱新篇,潮涌东方再扬帆。新的历史时期,全市红十字系统必须以习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九届五中全会精神为指引,扎扎实实全面推进改革,永葆“闯”的精神,铆足“创”的劲头,保持“干”的作风,闯出“新”的天地,在理念观念创新、思维模式创新、制度机制创新、项目管理服务创新、信息技术手段创新等方面下功夫,掌握主动,迎接挑战,在红十字改革发展新起点上展现新担当、实现新作为、推进新发展。

五方面优化加强,融入经济特区发展大局

珠海市红十字事业改革发展,是珠海经济特区改革发展的组成部分,也是广东及所有经济特区在更高起点上推动改革开放的组成部分。要进一步提高政治站位,强化政治意识,主动作为,改革创新,把珠海市红十字会改革发展主动融入全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标的

伟大征程中来,主动融入到广东和经济特区全面深化改革、全面扩大开放的新格局中来,主动融入到珠海经济特区率先突围迎头赶上的节奏上来,以更大的决心、更强的毅力、更高的要求,科学谋划好、落实好红十字会“十四五”规划,全力推进红十字会改革发展事业更高质量的发展。

一是优结构,顺体制,推动红十字会系统改革落地。加快出台市红十字会改革方案,推进理事会换届工作,优化治理结构,完善体制机制。通过成立监事会,形成理事会决策、执委会执行、监事会监督的治理结构。通过提高社会各领域以及基层一线的人员的比例,为红十字会注入新鲜血液,增强群众性和代表性。建立理事参事议事制度、代表调研制度、理事专题建议制度等工作制度,调动全体会员、理事和爱心企业参与红十字会事业、参与城乡社区治理的积极性和创造性。推动红十字会机关的机构改革和人事制度改革,优化机构职能设置和人员组成分工,提高管理和服务的能力和效率。

二是强基层,建体系,加强红十字会基层组织建设。按照“五有”要求,即有热心红十字事业的带头人、有稳定的会员和志愿者队伍、有规范的管理制度、有稳固的服务平台、有红十字特色的活动,探索多种形式的基层组织建设模式,推进红十字基层组织网络的建立和完善。充分发挥区级红十字会基层组织中的主体作用,加强与镇街、社区、学校、企业等联系沟通,在每个层级、每个行业、每个领域上先行试点,以点带面推进,最终实现红十字会人道服务网络全覆盖。充分利用基层组织服务网络,面向群众开展人道救助、困难帮扶、健康知识普及、志愿服务等工作,积极参与城乡社区治理,打通服务群众“最后一公里”。通过资源整合共享、政府购买服务等多种方式,全面加强红十字博爱家园、生命安全体验馆红十字服务站地建设,丰富服务内容,让群众能够就近就便参与红十字各项活动。

三是重规划,建机制,着力提升人道服务能力。围绕主责主业,加强红十字核心业务的整体规划。健全应急救援体系,加强应急救援队伍建设,完善备灾救灾网络,增强红十字会应对突发公共事件和灾害救援能力。推动民众急救知识普及

及,并争取纳入政府民生实事,切实提高急救知识普及率。动员人道资源和力量,聚集新时代困难群众需求,加强公益项目管理和创新,提升项目管理精细化水平,打造具有影响力的红十字公益品牌。加快推进红十字信息化建设,开发集网上募捐、三救三献、红十字志愿服务等于一体的云智慧服务平台,打造“网上红十字会”,形成“互联网+红十字”的工作新格局,以信息化手段提升人道服务水平 and 效能,加快红十字事业智慧发展。

四是促开放,增交流,构建全方位人道传播新格局。融入粤港澳大湾区建设,积极参与港澳台人道事务合作,在加强灾害管理、人道资源动员、社区发展、志愿服务、红十字青少年活动等方面加强交流与合作。进一步强化宣传意识,积极开展人道传播,普及红十字会法和红十字运动知识。建立与群众、与企业、与媒体沟通联系机制,让外界了解红会、支持红会、参与红会,建言献策,群策群力,将群众的智慧和力量吸引到红会的事业发展中来。充分利用网络载体,探索多种宣传模式,努力构建起更为广泛、更加开放、更多元化的宣传格局。

五是建制度,强管理,切实加强红十字会自身建设。坚定执行党的政治路线,严格遵守政治纪律和政治规矩,在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。加强党的理论武装,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,持续深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神以及习近平总书记系列讲话精神,引导全体党员干部掌握运用改造主观世界和客观世界的强大武器。以“两个专项整治”为契机,全面加强制度建设,推动决策运行制度化、规范化。加强队伍建设,坚持党管干部原则,坚持德才兼备、以德为先,坚持事业为上、公道正派,把好干部标准落到实处。加强作风建设,建立红会“连心桥”党建服务品牌,加强与群众的紧密联系。全面落实从严治党责任,加强党员干部的日常监督管理,充分运用监督执纪“四种形态”,抓早抓小,防微杜渐,为珠海市红十字会改革发展营造风清气正的良好氛围。

(作者系广东省珠海市红十字会党组书记)



坚定不移走中国特色社会主义法治道路

中国特色社会主义实践向前推进一步,法治建设就要跟进一步。

近日,中央全面依法治国工作会议在北京召开,习近平总书记在会上发表重要讲话,全面总结了党的十八大以来法治建设取得的成就,深刻阐明了深入推进新时代全面依法治国的重大意义,系统阐述了新时代中国特色社会主义法治思想,科学回答了中国特色社会主义法治建设一系列重大理论和实践问题,对当前和今后一个时期全面依法治国工作作出了战略部署。习近平总书记重要讲话高屋建瓴、视野宏阔、内涵丰富、思想深刻,体现了深远的战略思维、鲜明的政治导向、强烈的历史担当、真挚的为民情怀,是指导新时代全面依法治国的纲领性文献。

我们党历来重视法治建设。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央明确提出全面依法治国,并将其纳入“四个全面”战略布局予以有力推进。党的十八届四中全会专门进行研究,作出关于全面推进依法治国若干重大问题的决定。党的十九大召开后,党中央组建中央全面依法治国委员会,从全局和战略高度对全面依法治国又作出一系列重大决策部署,推动我国社会主义法治建设发生历史性变革,取得历史性成就,对全面依法治国的领导更加坚强有力,全面依法治国总体格局基本形成,全面依法治国实践取得重大进展。实践证明,坚持全面依法治国,是中国特色社会主义国家制度和国家治理体系的显著优势;我国社会主义法治凝聚着我们党治国理政的理论成果和实践经验,是制度之治最基本最稳定最可靠的保障;中国特色社会主义法治道路,是社会主义法治建设成就和经验的集中体现,是建设社会主义现代化国家的唯一正确道路。在坚定不移走中国特色社会主义法治道路这个根本问题上,我们要树立自信、保持定力。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央在推进全面依法治国的进程中,形成了习近平法治思想。习近平法治思想内涵丰富、论述深刻、逻辑严密、系统完

红十字论坛

■ 秦志林

浅谈红十字应急救援体系建设

开展救援救灾工作,建立红十字应急救援体系,是红十字会法赋予红十字会的一项重要职责。如何有效应对各种重大突发事件,也是对红十字会应急工作的挑战。笔者结合工作实践,谈点对红十字应急救援体系建设的粗浅看法。

2003年“非典”后,江西省红十字会开始逐步发展和完善自身的应急救援体系建设。2005年,《江西省红十字会自然灾害等突发事件应急预案》出台,被列入省政府应急管理体系,标志着红十字会应急工作步入新的阶段。通过10余年发展,目前,各设区市红十字会应急预案均被列入当地政府应急管理体系,全省建立赈济、医疗、心理、搜救、水上救生、供水等六类救援队56支,在多次重特大事故、灾难和公共突发事件救援中发挥了积极的作用。但是,在应急救援实践中,依然存在应急救援预案实效性不强、应急救援队伍能力不足、应急资源储备不充分、事故现场救援机制不够完善、救援程序不够明确、救援指挥不够科学等问题。

应急救援体系是应对突发事件处置所需的组织、人力、物力、财力等各种要素及其相互关系的总和,包括应急管理组织体系、应急预案体系、应急管理制度体系、应急队伍建设体系、应急培训演练体系、应急保障体系等。应急救援体系的建设和完善是一项复杂的系统工程,需要以各地情况、各地红十字会实际为依据,以公共资源的配置、整合为手段,以社会力量为依托,以提高突发公共事件应急能力和效率为目标,坚持常抓不懈、稳步推进,形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制。

一要加强应急管理组织体系建设。各级红十字会应急工作领导小组在会党组领导下,负责本辖区红十字系统应急救援工作的指挥和协调,特别重大突发事件时可抽调人员派往现场或灾区,必要时

备,从历史和现实相贯通、国际和国内相关联、理论和实际相结合上深刻回答了新时代为什么实行全面依法治国、怎样实行全面依法治国等一系列重大问题。习近平法治思想是顺应实现中华民族伟大复兴时代要求应运而生的重大理论创新成果,是马克思主义法治理论中国化最新成果,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是全面依法治国的根本遵循和行动指南。全党全国要认真学习领会习近平法治思想,吃透基本精神,把握核心要义、明确工作要求,切实把习近平法治思想贯彻落实到全面依法治国全过程。

当今世界正经历百年未有之大变局,我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期,外部环境出现更多不稳定性不确定性。“十四五”时期我国将进入新发展阶段,这是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的关键阶段,在我国发展进程中具有里程碑意义。要坚持习近平法治思想在全面依法治国中的指导地位,从把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的实际出发,围绕建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家的总目标,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,以解决法治领域突出问题为着力点,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化,为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力法治保障。

法治兴则国兴,法治强则国强。奋进新时代、开启新征程,认真学习领会,切实贯彻落实习近平法治思想,牢牢把握全面依法治国政治方向,牢牢把握工作布局、重点任务、重大关系、重要保障,增强“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”,深入推进全面依法治国,发挥法治在国家治理体系和治理能力现代化中的积极作用,不断开创法治中国建设新局面,我们一定能夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利!

(人民日报)

成立临时指挥部或工作组,协助事发地区红十字会开展工作。

二要加强应急预案体系建设。要制定和完善参与自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件应急预案,不断提高应急预案完整性、合理性和可操作性,将应急预案纳入政府应急体系。要探索应急预案数字化管理,逐步将应急预案相关工作流程、技术措施、资源保障等结构化、数据化,提高预案的动态管理和信息化管理水平。

三要加强应急管理制度建设。各级红十字会要根据参与处置自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等各类突发事件的需要,结合自身特点,加强应急管理制度建设,逐步形成规范参与各类突发事件处置工作的制度体系,提高应急管理的法治化、规范化水平。

四要加强应急专业队伍建设。要加强应急救援体系建设,队伍是关键,人才是支撑。要以社会专业人才为骨干、志愿者队伍为基础,红十字会专职干部为辅助,建立应急救援、医疗救援、心理援助、山地搜救、水上救生、大众卫生等应急救援队伍体系。

五要加强应急救援能力建设。要组织编制有针对性的培训教材和应急演练预案,加强应急救援队伍负责人、管理人员和救援人员的应急专业培训和实战演练,提升应急指挥和救援人员的应急管理水平和专业技能,提高应急意识和防灾、避险、自救、互救能力。

六要加强应急保障体系建设。要加强与政府及应急、民政、卫健等部门的联系,构建完善的突发公共事件信息网络,实现灾害事故等信息快速、及时、准确地收集和报送。要结合应急救援任务需要,通过争取政府支持、爱心人士资助和红十字会自筹等方式,有针对性地加强应急救援队伍装备配备和救援物资的储备。要严格落实“安排志愿者参与应急救援等可能发生人身危险者购买人身意外伤害保险”的规定。

(作者系江西省红十字会救护赈济处二级调研员)

以五中全会精神为指引推进红十字事业可持续发展

■ 杨春伙

党的十九届五中全会是在重要历史交汇点上召开的具有里程碑意义的会议,学习宣传贯彻五中全会精神,是当前和今后一个时期全国红十字系统的重要政治任务。作为党和政府在人道领域的助手、联系群众的桥梁和纽带,全国红十字事业要充分认识使命,主动分析当前所处的特殊历史节点和国际国内形势,着眼“十四五”和“两个一百年”奋斗目标的实现,通过学习领会,结合部门及个人实际,积极谋划发展思路,在十九届五中全会精神指引下,推动各项工作与全国红十字事业发展的同频共振,在全面建设社会主义现代化国家进程中发挥更加显著作用。

贯彻全会精神,做到五个“始终坚持”

习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义,是全党全国各族人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南,是经过实践检验、富有实践伟力的强大思想武器。党的十八大以来,习近平总书记多次就红十字事业作出重要指示批示。这些重要指示批示是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是发展中国特色红十字事业的根本遵循和行动指南。结合十九届五中全会通过的《建议》,认真学习领会习近平总书记重要指示精神,“十四五”期间,红十字事业必须做到五个“始终坚持”。

必须始终坚持党对红十字事业的领导。中国共产党的领导是中国

特色社会主义制度的最大优势,也是发展新时代中国特色红十字事业最根本的保证。必须自觉接受并紧紧依靠党的领导,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导,自觉在思想上政治上行动上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,认真履行政治责任,更好地承担起引导群众听党话、跟党走的政治任务,把所联系群众最广泛最紧密地团结在党的周围。

必须始终坚持以人民为中心的工作导向。保护人的生命和健康、维护人的尊严是红十字会的根本宗旨。必须始终把人民放在心中最高的位置,按照党政所需、群众所盼、职责所在,把满足人民群众的人道需求作为一切工作的出发点和落脚点,扎实做好人道救助,积极开展人道服务,努力改善最易受损群体的生活境况,真心实意地为最需要帮助的困难群众排忧解难,架好党和政府与群众之间的连心桥。

必须始终坚持与时俱进、改革创新。改革创新是引领中国特色红十字事业发展的不竭动力。必须解放思想、实事求是,充分尊重基层首创精神,及时总结推广基层的好经验好做法,注重学习运用先进管理理念和现代科技发展成果,勇于推进理论创新、实践创新和制度创新,坚决破除影响事业发展的思想观念障碍,着力解决制约事业发展的体制机制问题,推动中国特色红十字事业不断焕发勃勃生机。

必须始终坚持依法治会、从严治会。依法治会是推进新时代中国特色红十字事业发展的重要保障。

必须牢固树立法治理念,自觉运用法治思维、法治方式开展工作,认真履行法定职责,必须严格遵守宪法、红十字会法等法律法规和红十字章程,加强法律宣传贯彻,努力营造良好的法治环境。必须健全制度体系,完善约束机制,强化制度执行,加强监督检查,改进工作作风,不断提高红十字工作的法治化、制度化、规范化水平。

必须始终坚持培育和践行社会主义核心价值观。社会主义核心价值观是当代中国精神的集中体现,凝结着全体人民共同的价值追求。红十字精神与中华民族优秀传统文化一脉相承,与社会主义核心价值观高度契合。要把培育和践行社会主义核心价值观融入红十字工作各方面,在全社会大力弘扬扬天、博爱、奉献精神,进一步传播正能量,引领新风尚,推动社会主义核心价值观转化为广大人民群众的情感认同和行为习惯。

内强自身外谋发展,向“互联网+”转型

十九届五中全会提出,加强和创新社会治理,完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。随着红十字会法的进一步贯彻落实,特别是2019年以来各级红十字会逐步建立完善理事会决策、执行委员会执行、监事会监督的治理体系,在解决好“内强自身”的基础上,必须充分考虑“外谋发展”,充分利用科技支撑,向“互联网+”转型,走科学可持续发展道路。

“互联网+”人才模式。中国红十字会虽然已有110余年历史,但是基层红十字会发展起步较晚,特别是县级红十字会,大多成立不足

10年,普遍人员结构简单、年龄偏大、学历偏低,在开展日常业务过程中常常出现“无人可用、无人能用”的局面。通过“互联网+”,既能把各项业务工作规范化、网络化、自动化,还能充分与大数据相衔接,统筹好志愿者与专职人员的分工合作,在有效推进红十字事业的同时,也能让志愿者高效参与志愿服务。

“互联网+”筹资模式。红十字业务开展离不开社会募捐,传统模式一般是通过电视、广播、海报、传单等,传播慢、成本高、效果差。当前,网络通讯手段快速发展,各种互联网募捐平台层出不穷,通过微信、微博、众筹平台等互联网渠道开展募捐,不仅可以及时传播募捐信息,还能实现募捐活动的“实时公开、全程直播”,确保募捐公开透明,有利于节约募捐时间、节约人员物力、提高募捐效率、提升社会公信力。

“互联网+”宣传模式。传统模式下,红十字人道宣传主要依靠张贴宣传标语或宣传画、发放宣传单、组织宣传会等,宣传面窄,宣传效果不突出。随着互联网技术的发展,低成本、高收益的“互联网+”与红十字人道传播工作的结合,成为当前红十字事业宣传的一个突破口和趋势。要充分拓展红十字宣传的途径,借助“99公益日”、微信公众号、微博、抖音等各类平台和新媒体,不仅把红十字理念、红十字精神持续、广泛传播出去,还可以通过这些平台及时掌握社会公众对红十字事业的舆论及观点,及时调整发展思路,正面引导社会舆论,避免“网络事件”再次发生。

(作者系云南省楚雄州禄丰县红十字会常务副会长)