

红十字论坛

抓改革 强基础 兴主业

——以吉安为例探析江西省红十字会基层基础建设工作

■ 记者 贺晔

全市13个县(市、区)全部出台加强基层红十字会组织建设实施方案,224个乡镇实现红十字会基层组织全覆盖。短短数月,江西省吉安红十字会基层基础建设工作取得重大突破。截至目前,江西全省共建有2263个红十字会基层组织,其中乡镇851个、社区110个、学校822个、景区10个、企业35个、其他435个。除吉安市外,丰城市、南城县也已实现乡镇红十字会全覆盖。

时间短、成绩好,个中原因何在?12月中旬,中国红十字会总会组织赴赣调研江西省红十字会基层基础建设工作,以吉安市红十字会为例,解剖麻雀,总结为一条——以改革谋发展、向创新要动力。

以改革为契机高位推动基层基础建设

“县级以下没有组织,就像走路没有腿,根本没办法开展工作。”面对记者,吉安市红十字会党组书记、常务副会长杨峰坦言曾经面临的苦恼。

2019年5月15日,围绕江西省红十字事业发展遇到的重点难点问题,江西省委办公厅、省政府办公厅印发《省红十字会改革方案》;27日,召开全省红十字会全面深化改革动员部署会,全面启动江西省红十字会改革工作。

同年,吉安市红十字会按照江西省红十字会“全面深化改革攻坚年”的工作部署和《省红十字会改革方案》总体要求,主动作为、先行先试,坚持以提升人道服务能力为总目标,以推进改革攻坚落实为主抓手,以加强基层基础建设为强支撑,勠力同心、攻坚克难,打响了改革攻坚战,吹响了基层组织建设冲锋号。

以全面深化改革为主线,吉安市红十字会提出“三高”要求:高站位谋划、高质量推进、高标准落实,全力推动改革取得实效。

谋划改革之初,市红十字会始终坚持高站位,自觉融入中央和省委群团改革大局,一一对标《省红十字会改革方案》要求,在改革目标、内容、举措、进度上与省红十字会保持步调一致,同向发力。始终坚守党委和政府人道领域工作助手定位,立足补短板、强能力、优服务的改革思路,着力在加强党的领导、改进治理结构、加强队伍和阵地建设等方面谋篇布局。

“红十字会改革是一项系统性、全局性的工作,不能光靠红十字会单打独斗。为此,我们积极争取各上级党委政府和相关部门的重视支持,全市上下同策同力、同频共振,凝聚起推动红十字会改革的强大合力。”杨峰说。

形成合力的首要前提,是市委、市政府主要领导亲自过问、亲自谋划、亲自推动。

在吉安,市红十字会获得了高规格配置:省人大常委会副主任、市委书记胡世忠,市长王少雄担任市红十字会名誉会长;市委常委、统战部部长,市总工会主席肖玉兰,市人大常委、市政协副主席龙新,市政协副主席罗燕萍担任市红十字会名誉副会长;副市长徐开萍担任市红十字会会长;市政府副秘书长刘赋祝担任市红十字会兼职副会长。

市委、市政府分管领导亲自部署,明确2020年7月底前全市所有

乡镇(街道)成立红十字会。市委分管领导、市政府联系领导带队赴所有县(市、区)强力推动,经常听取汇报、专题研究红十字会改革,着力协调解决机构、经费、人事等重点难点问题。市委组织部、编办等部门大力支持,对改革相关申请事项做到“即批即办”。市红十字会按照深入调研定思路、印发方案定责任、明确节点定步调的工作思路,在全市13个县(市、区)全面启动基层组织建设;市红十字会领导班子分片负责、现场办公,指导督导13个县(市、区)红十字会及其乡镇召开会员代表大会,有力促进全市红十字会基层组织建设步伐。各县(市、区)党委政府迅速启动,高位推动,抓紧抓实。

“市委分管领导,市政府联系领导‘既挂帅、又出征’,为红十字会基层组织建设提供强大动力。”杨峰说。

截至2019年11月14日,吉安全市13个县(市、区)红十字会全部召开第一次会员代表大会,成立监事会、完善内设机构,改革工作取得阶段性成果。

顶层设计为基层组织画模板

提纲挈领的方针政策,擘画蓝图的顶层设计,为红十字会基层基础建设工作提供了“路线图”。

江西省红十字会在基层组织建设方面的工作顶层设计,可以概括为“三基”“六有”“六精”“六统一”,即紧抓基层组织、基层阵地、基层队伍建设,按照基层组织“六有”,基层阵地“六精”,基层队伍“六统一”的标准,推进基层基础建设。

一是围绕强化基层组织建设,提出有热心红十字事业的带头人、有稳定的会员和志愿者队伍、有规范的管理制度、有稳固的服务群众平台、有必要的经费保障和设备器材、有红十字特色活动的“六有”标准,激发基层组织活力。二是围绕巩固基层阵地平台建设,提出精准选点、精心设计、精致建设、精专服务、精细管理、精美呈现的“六精”标准,精心打造基层阵地。三是围绕加强基层队伍建设管理,提出统一队伍名称、统一相关标识、统一着装上岗、统一服务内容、统一签订承诺书、统一网络管理的“六统一”要求,加强志愿服务队伍的规范化、标准化管理。

吉安市红十字会将《省红十字会改革方案》奉为改革“宝典”,盯紧既定改革目标,列出问题清单,探索解决方案。

人员方面,面对“县级红十字会因领导职数少,无法满足党组设立条件”的问题,通过市委组织部、市红十字会联合发文,推动县级红十字会选配优秀党员干部作为挂职副会长,建立常务副会长、专职副监事和挂职副会长的班子,解决党组设立的问题。积极通过干部专兼挂和政府购买服务等方式,有效解决工作力量不足的难题,补充23位人员。建立定期调度、协调联动、约谈问责、考核激励等机制,压紧压实改革责任,努力交出高质量的改革“答卷”。

在乡镇红十字会领导班子和理事配备上,推选乡镇(街道)政府主要领导担任会长,分管文教卫生的领导担任专职副会长,工青妇工作

人员担任秘书长,增加企业家担任兼职副会长、理事人数,同时从乡镇工会、共青团、妇联及卫生院、学校、企业中吸收热心人士加入理事会,让理事真正“理事管事”。积极选好热心红十字会工作的“好人”“能人”,带头组建应急救援救援、“三献”服务、养老服务、红十字志愿服务队伍,促进红十字志愿服务扎根基层、服务百姓。

资金方面,吉安市红十字会汇聚人道资源,在实施好已有筹资项目的基础上,进一步争取各商会、企业及爱心人士的支持,在灾害救助、扶贫济困、助学助老、支持红十字事业发展等领域展开深度合作。同时,充分利用互联网筹款等新方式、新渠道,为开展“三救”“三献”业务助力,并为基层组织正常运行提供保障。2019年,市红十字会社会筹款2551万元。其中,通过“99公益日”网络募捐516.9万元,位列全省市级红十字会第一名。新冠肺炎疫情期间,全市各级红十字会快速响应、积极作为,募捐款物7013.9万元,为助力疫情防控工作作出了积极贡献,得到社会的广泛赞誉。2020年“99公益日”,吉安市红十字会筹款1400万元,为基层基础建设工作注入强心剂。

吉安市青原区天玉镇红十字会即为按照标准建立的红十字会基层组织之一。不仅按照“六有”标准,启动乡镇红十字会规范化建设,建立健全规范管理制度,还开展系列红十字特色活动。天玉镇党委书记肖慧华担任镇红十字会名誉会长,成立由会长、专兼职副会长、常务理事和秘书长共同组成的理事会,设理事38人,招募各村(社区)支部书记、主任和热心公益事业的志愿者、乡贤等232人为红十字会会员,组建红十字志愿服务队伍,召集志愿者30余人。在疫情期间,镇红十字会号召全镇干部群众捐款捐物,募集资金33万余元,口罩7000余只,防护服、消毒水、蔬菜、食品若干,助力全镇疫情防控工作。2020年“99公益日”网络众筹活动中,镇红十字会上线两个公益募捐项目——“糖尾老人幸福餐桌”“天玉贫困师生爱心助学”,共募集资金10万余元。

“做了红十字会的工作,才知道这个平台很大,能做的事很多,收获也很多,我们是越干越有劲。”天玉镇红十字会秘书长曹雪兰说。

“嵌入式”服务助推基层基础建设

建立组织只是迈出了万里长征第一步,如何发挥基层组织作用、为群众提供暖心的人道服务,才是工作的初心和关键。

据江西省红十字会党组成员、专职副会长戴莹介绍,省红十字会的规划是,将红十字会基层基础建设工作与新时代文明实践中心建设、文明村镇建设、文明校园创建、高A级景区创建等工作紧密结合,将“博爱家园”“生命安全健康体验馆”“社区健康促进项目”“景区救护站”“博爱卫生站”等项目植入社区、校区、景区、院区和村镇,通过项目推动基层组织建设。

吉安市红十字会在实现“嵌入式”服务方面聚焦三点:

一是在重点工作上整体突破,着力提升“筹”的水平、厚植“救”的力量、打造“献”的品牌。在青原区

河东街道梅苑社区开展的社区健康促进项目,是红十字项目嵌入社区发展获得突破的一个范例。首先,因地制宜对现有社区各类资源进行优化整合,建设“一场一中心”。“一场”是利用社区广场,建设集体健身、应急避险、人道传播等多功能于一体的博爱广场。“一中心”实现了将红十字养老服务、红十字健康小屋、红十字心理咨询室、红十字图书阅览室等功能融入社区党群服务中心。其次,以实施社区健康促进项目为契机,成立社区红十字会,招募社区居民和周边社会爱心人士,建立社区红十字养老志愿服务和心理咨询志愿服务队伍,打造活跃在居民家门口的红十字会和志愿者队伍。最后,以项目为依托,大力开展暖心志愿服务活动,重点关注老人、留守儿童等社区弱势群体,组织开展红十字运动知识普及、应急救援、老年介护、走访慰问等活动,切实提高健康促进项目受益群体的覆盖率和居民满意度。这样的“嵌入式”模式不仅弘扬了红十字精神,引领社会新风尚,还推动提高社区治理水平。

二是在难点工作上创新突破,破除“等、靠、要”思想,及时破解发展难题。以筹建吉安市智能急救培训基地为例,市红十字会积极引入社会力量支持,联合吉安和谐驾校,探索推进“红十字会+社会力量+基地”的合作模式,破解缺资金、缺场所、缺人员等问题。基地总投资20万元,市红十字会在师资培训、培训指导、教具配备等方面提供支持,吉安和谐驾校负责提供场地、设备、师资等。基地引入先进的急救救护智能化训练考核设备,实时监测学员操作手法是否符合标准,有效增强救护员实操能力,提升急救培训质量。基地建成运行后,免费为学员提供培训。

三是在亮点工作上精准突破,努力在网络筹资、项目建设等方面创品牌、出特色。吉安市外国语学校“红十字班”助学工程就成为学校红十字工作的一个亮点。2017年起,吉安市红十字会、市教育局联合学校实施“红十字班”助学工程,资助困难学生在学校免费就读。工程启动以来,共募集社会爱心捐赠225万元,设立第三届“红十字班”,资助特困学生102人,获得良好社会口碑。在项目执行过程中,学校成立了红十字会,召开了第一次会员代表大会,选举产生了第一届理事会领导班子,制定了相应工作制度。学校红十字会建立之后,经常性组织学生参与红十字急救知识讲座等各类活动,还组建了红十字志愿服务队,组织志愿者和学生参与“99公益日”、备灾仓库整理等志愿服务活动,为红十字事业发展献爱心、做实事。

“以小见大,总结吉安市红十字会工作经验,‘嵌入式’模式是实现红十字会基层组织和不同政府部门及社会爱心力量互相整合、互相接力、互相成就的一条可行路径,可以更好达成为群众提供高质量人道服务的目的,为推进红十字会走实联系群众的‘最后一公里’作出示范。”江西省红十字会党组书记、常务副会长龚建辉总结道。

位红十字志愿者、施救者提供法律保障,同时也为受救者及家属提供法律咨询及援助,保障每个人的合法权益。四是宣传推介。首批20台AED在市区试点配置投放,这是南安市公共应急救护体系的一个重要里程碑,也是一个城市社会发展的重要标识。市红十字会联合相关部门举行AED投放启动仪式,通过PPT滚动播放和急救知识培训,让市民更好了解“救命神器”,让更多人学会使用、敢用、敢出手救,营造“人人学急救、急救为人人”的氛围,让见义勇为、乐于助人、乐助人的社会风气更加浓厚,助力城市精神文明建设。

■ 范恒山

习近平总书记指出:“共同富裕是社会主义的本质要求,是人民群众的共同期盼。”党的十九届五中全会把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置,强调“扎实推动共同富裕,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感,促进人的全面发展和社会全面进步”。这为我们“十四五”时期乃至更长的一个时期扎实推动共同富裕指明了方向、提供了遵循。

新中国成立后特别是改革开放以来,我们党团结带领人民朝着实现共同富裕的目标不懈努力,人民生活水平不断提高。习近平总书记指出:“促进全体人民共同富裕是一项长期任务”。我们要持之以恒、久久为功,把实现共同富裕时刻铭刻在心头、体现在重要议事日程上、落实在各项举措上,既下大力气提高生产力发展水平,让创造社会财富的源泉充分涌流;又着力推动城乡区域协调发展,不断缩小发展和收入差距,让全体人民更多更公平地享受改革发展成果,增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

城乡区域发展不平衡和收入分配差距较大,是扎实推动共同富裕必须解决的突出问题。经过党的十八大以来持续奋斗,我们如期完成了新时代脱贫攻坚目标任务,现行标准下农村贫困人口全部脱贫,贫困县全部摘帽,消除了绝对贫困和区域性整体贫困,近1亿贫困人口实现脱贫,取得了令全世界刮目相看的重大胜利。同时要看到,我国发展不平衡不充分的问题仍然突出,巩固拓展脱贫攻坚成果的任务依然艰巨。需要保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定,通过扶志、扶智和扶基、兴业等手段,巩固脱贫成果,促进脱贫地区和脱贫人口实现进一步

经验分享

探索“三位一体”志愿服务新路径

■ 余红

近年来,浙江省杭州市余杭区红十字会立足探索红十字志愿服务工作新路径,创新志愿者管理机制、组建专业化志愿服务队伍、拓展志愿服务内容、推进志愿服务“数字赋能”,构建区、镇(街道)、村(社区)三级红十字志愿服务阵地,逐步形成“有机制、有队伍、有平台、有行动、有氛围、有保障”的红十字志愿服务工作良好态势,为打造“群众身边的红十字会”夯实了基础。

强机制勇创新,建好“博爱之家”

一是项目经费有保障,活动开展有场地。2019年,余杭区首创成立博爱之家志愿(会员)服务中心,成为全省红十字系统首家由红十字会直接管理的民办非企业单位。中心争取政府购买服务专项经费55万元,以项目化形式开展红十字志愿服务,新建红十字志愿者(会员)之家,设志愿者(会员)服务台、志愿者(会员)风采展示区、造血干细胞捐献宣传区、心肺复苏急救技能体验区等功能区块。

二是制度管理有规范,数字赋能有平台。中心先后制定《杭州市余杭区博爱之家志愿(会员)服务中心章程》《红十字志愿服务管理实施细则》等制度,提升志愿者注册、招募、培训、管理、激励的规范化管理水平,使红十字志愿者留得住、用得好。开发“数字红会”系统,建设志愿者(会员)服务管理、抗核捐赠、造血干细胞捐献、器官捐献、救护培训等6大应用场景,提高数字化平台在红十字组织建设、会员志愿者管理、“三献”工作、项目化捐赠、品牌传播、便民志愿服务工作信息化管理水平。

三是志愿服务有品牌,创新模式有活力。建立“小手大爱”“爱心卫士”“生命爱相随”7支具有鲜明红十字辨识度的志愿服务队,坚持“一队一品”,优势互补,每月固定举行群众开放日体验活动,每季度召开工作例会,为志愿者提供学习借鉴、沟通交流、业务培训、活动展示的场所,用品牌效应激活“红细胞”。

扬优势广拓展,打造街道基地

一是拓展渠道,强归属。乔司街道积极推动党建与红十字会志愿服务共建相融合,在各个村社设立红十字志愿者注册点,每月固定在街道党群服务中心设立志愿者服

发展。坚持和完善东西部协作和对口支援、社会力量参与帮扶等机制,促进物资支持、项目合作的战略对接、平台联动和产业融合,实现互利共赢、长期合作。解决城乡区域发展不平衡问题,还需要深入推进区域联动合作,促进地区间发展条件协同互补,进一步推动欠发达地区发挥比较优势,提升其在新发展格局中的竞争力和创新能力;更加有力地推进乡村振兴战略,增强城镇的辐射带动作用,强化以工补农、以城带乡,推动工农互促、城乡互补、协调发展,加快实现农业农村现代化;加快推进基本公共服务均等化,实现义务教育、就业服务、社会保障、公共文化、环境保护等基本公共服务的全覆盖、均等化。

习近平总书记指出:“改革是解放和发展社会生产力的关键,是推动国家发展的根本动力。”扎实推动共同富裕,必须大力推进改革创新。始终坚持以人民为中心的发展思想,适应新形势新任务要求探索建立缩小城乡区域发展差距、促进共同富裕的制度与政策体系。进一步打破城乡、地区、行业分割和身份、性别歧视,维护劳动者平等就业权利,强化对困难人群的就业支持,扩大公益性岗位安置,帮扶残疾人、零就业家庭成员实现就业。提高劳动报酬在初次分配中的比重,着力提高低收入群体收入;完善再分配机制,加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性,合理调节过高收入,取缔非法收入;发挥第三次分配作用,发展慈善事业,改善收入和财富分配格局。坚决破除妨碍城乡要素自由流动、平等交换的体制机制壁垒,促进各类要素更多向乡村流动,推动城乡基本公共服务标准统一、制度并轨,健全城乡融合发展体制机制。

(人民日报)

■ 南红

2020年,作为福建省南安市市委政府57个为民办实事项目之一,南安市红十字会主动作为,精心策划,通过“1+4”模式,推动自动体外除颤器(AED)作为红十字“救”在身边品牌项目向全社会推广普及。

一个实项目。南安市红十字会将公共场所配置自动体外除颤器(AED)申报纳入市委政府为民办实事项目,在南安市区人口密集场所配置20台简易型自动体外除颤器,分布在人口密集的公共场所、交通枢纽、繁华商场以及部分学校、住宅小区,方便市民在紧急情况下使用,提升公众场所自救互救水平。

针对AED设置点管理志愿团队开展红十字救护员培训,打造“救在身边”工程,让每个设置点都成为红十字急救培训的“培训点”“宣传站”“先锋岗”,让该项目真正正成为为民办实事的“暖心工程”。

四个保障机制。一是公益协议。本着“互相配合、共同参与”的原则,红十字会与20个AED设置点管理单位协商签订项目合作协议,共同做好AED的维护管理、人员培训及组织开展志愿服务。

二是志愿保险。为做好AED志愿服务工作,保障救护员权益,最大程度减少急救员、志愿者参加救援施救等志愿服务活动中疏忽或过失造成第三者或自身人员伤亡等损失,市红十字会与中国人民财产

保险股份有限公司南安支公司签署红十字志愿工作保障合作框架协议。协议明确由南安市红十字会急救员、志愿者提供一份人身保险的保障权益以及施救者救护责任险、救护设施设备损失保险和红十字公益活动项目保险。

三是法律保障。根据民法总则第184条规定“因自愿实施紧急救助行为造成受助人损害的,救助人不承担民事责任”,为倡导“人人学急救,急救为人人”理念,弘扬见义勇为精神,更好推动AED普及使用,保障施救者放心、“大胆”实施紧急救助行为,南安市红十字会与福建匡海律师事务所签订合作协议,聘请其为法律顾问单位,在AED的普及推广实际运作中,为每

“1+4”助推AED“救”在身边