

学习贯彻两会精神 推动红十字事业创新发展

制度建设:中国特色红十字事业创新发展的重要保障

李欣柳

新冠肺炎疫情发生以来,“制度”成了一个高频词汇。筑牢制度防线,加强制度建设,不仅是党坚持以人民为中心推进国家治理现代化、提升国家治理效能的必然要求,也是新时代中国特色红十字事业创新发展的重要保障。在新冠肺炎疫情大考之后,中国红十字会亟需总结经验,加强顶层设计,从“中国特色”“现实功能”“科学规范”三个维度,开创中国特色红十字事业制度建设新局面。

彰显制度建设的“中国特色”

制度建设的“中国特色”,是指中国红十字会在遵守国际红十字运动公约的基础上,重点探索、建立、巩固符合国情、民情的红十字事业发展制度。中国红十字运动源自西方,但在百余年的发展过程中,无论红十字文化还是红十字运动实践,都逐渐打上了中国烙印。而在制度建设层面,“中国特色”的最鲜明体现,就是坚持中国共产党的领导。

坚持中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。中国共产党坚持将马克思主义基本原理与中国国情相结合,建立和完善社会主义制度,并确立起政治、经济、文化、社会、生态文明等各个领域的制度体系。对中国红十字会而言,坚持党的领导是中国特色红十字事业的根本政治制度。实践表明,中国红十字会在党的领导下有序推进组织建设,不断拓展人道业务,成为党和政府在人道领域联系群众的桥梁和纽带,使中国特色红十字事业得到快速发展。

中国红十字会的制度建设,作为中国特色红十字事业发展的保障,与中国国情相结合,散发出独特魅力。改革开放以来,中国红十字会深刻领会中国特色社会主义理论的内涵,不断摸索、构建与社会主义建设相一致的制度体系,使“中国

特色”体现在制度建设的诸多方面。例如,在组织制度方面,始终将中国共产党的优良作风——民主集中制作为中国特色红十字事业的基本制度之一,指导会员代表大会、理事会、监事会等机构的运行,使红十字事业的决策与管理做到民主基础上的集中和集中领导下的民主。在入道服务方面,不仅确立起“三救”“三献”工作的核心地位,而且结合中国城乡结构发展社区红十字服务、农村红十字服务,确立起与之配套的制度体系,成为党和政府保障改善民生的得力助手。

可以说,中国特色红十字制度体系的形成,是中国红十字会不断推进制度创新的成果,揭示了国际红十字运动与中国国情融合的过程。在新的历史时期,在新时代中国特色社会主义思想指导下,要实现中国红十字事业长远发展,助力中华民族伟大复兴梦想的实现,中国红十字会更要自觉接受党的领导,认真学习、领会党的基本理论和指导思想,贯彻党的路线、方针、政策,理性分析国内社会发展需求,彰显中国红十字会制度建设的“中国特色”。

增强制度建设的“现实功能”

制度建设的“现实功能”,是要认真国家发展、社会建设、人民生活的人道需求,准确定位中国红十字会的职责,使中国红十字会在社会发展中的功能发挥、价值体现最大化。要达到这一目标,从而发挥好党和政府在入道领域的助手作用,红十字会的制度建设至少要做到以下两点。

一是“顾全大局”。中国红十字会要在新时代中国特色社会主义思想指导下,从服务于国家发展战略的立场出发,进行相应的制度建设。按照习近平总书记的重要指示精神,新时代中国特色红十字事业的发展,要“适应新形势新任务,紧紧围绕党和国家中心任务,增强责任意识,推进改革创新,加强自身建设,开展人道救助,真心关爱群众,

努力为国奉献、为民造福”,要“同国际红十字组织加强合作,积极参与国际人道援助,为更多弱势群体提供帮助,在力所能及范围内履行国际责任和义务,为国际人道主义事业做出更大贡献”,要“结合培育和践行社会主义核心价值观,在全社会弘扬人道、博爱、奉献精神,弘扬正能量,引领新风尚”。这些重要指示,为中国红十字会的国内工作、国际工作指明了方向。为此,新时代的中国红十字会要以与时俱进的姿态,从配合国家建设的高度,提升制度建设的现实价值。

二是“心系群众”。作为一个群众基础广泛的组织,中国红十字会要结合现实的人道需求,急人民群众之所急,想人民群众之所想,以人民为中心,为服务于人民群众提供制度保障。今年两会期间,李克强总理强调,“基本民生的底线要坚决兜牢,群众关切的事情要努力办好”,“坚持生命至上”。中国红十字会以“弘扬人道、博爱、奉献精神,保护人的生命和健康,维护人的尊严,促进人类和平进步事业”为宗旨,配合政府做好民生兜底工作,是“生命至上”的有力践行者。在国内,要以保障人民群众的生命和健康、满足人民群众的人道需求为一切工作的出发点和立足点。中国红十字会的制度建设,同样要坚持以人民为中心的发展思想,走群众路线,通过调研、走访等形式,了解群众日常生活中的需求并提供相应服务。在此基础上,总结工作得失经验并进一步理论提升,为之后的工作提供制度性参考意见、实施办法。

强调制度建设的“科学规范”

制度建设的“科学规范”,主要指制度建设要讲求科学性、规范性,合理配置人道资源,规范人道行动,使红十字工作在制度指导下有序开展,弘扬人道、博爱、奉献精神。制度建设牵涉到一项制度订立、实施、修正、完善的全过程,一定程度上说,制度建设科学规范与否,将直接影响制度的可行性、实用性及制度

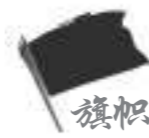
建设的最终效果。中国红十字会要进一步加强制度建设的科学性、规范性,总结已有制度建设经验,补齐制度建设短板。

一方面,加强红十字会制度设计的科学规范,在制度设计过程中深入剖析红十字组织的基本特点、工作原则,从而合理运用红十字会的资源。新冠肺炎疫情期间,面对网络舆情,公益人士王振耀建议“要依法恢复红十字会的组织救援功能”“引导社会捐赠、物资供应更加有序和有效,甚至能够进行定向的募捐”。从制度建设层面看,这些建议涉及两个问题:一是红十字会在突发公共卫生事件中的角色定位,二是红十字会在应急救援状态下的物资发放效率问题。在后疫情时期,如何从制度建设层面审视这些问题,结合红十字人道工作的自身特点合理、高效地调配人道资源从事救灾活动,需要政府相关部门、中国红十字会在制度设计过程中共同考量和细化。

另一方面,加强红十字会制度落实的科学规范,严格把控制度落实的各个环节,加强执行力度和执行监督,使制度建设真正取得实效。习近平总书记强调,“制定制度很重要,更重要的是抓落实”,亦即制度建设的关键在于落实。不言而喻,制度建设的目的在于指导、规范、约束红十字实践活动。当所订立的制度未能发挥应有成效时,制度条款便成了一纸空文。因此,制度落实的科学规范与否直接影响着制度落实的成效。为此,要加强制度建设过程中各类行为的科学规范,加强对执行工作的监督力度,提高从业人员的职业素养,规范履职,避免类似问题再次发生。

新时代的中国红十字会,迎来了前所未有的发展机遇,也面临着史无前例的严峻挑战。中国红十字会必须继续加强制度建设,健全制度体系,强化执行监督,才能不断迈上新台阶,迎来新发展。

(作者系苏州大学红十字国际学院讲师、社会学院中国史博士后)



旗帜

确保如期实现脱贫目标

杨煌

扶贫始终是习近平总书记的牵挂。今年是全面打赢脱贫攻坚战收官之年。但突如其来的新冠肺炎疫情给脱贫攻坚又出了一道“加试题”,带来了新挑战:脱贫攻坚的目标还能不能如期实现?

在今年3月召开的决战决胜脱贫攻坚座谈会上,习近平总书记针对新情况,做出了再动员、再部署,坚定宣示:“到2020年现行标准下的农村贫困人口全部脱贫,是党中央向全国人民作出的郑重承诺,必须如期实现,没有任何退路和弹性。”今年两会之后,第一次外出考察,习近平总书记选择了脱贫攻坚任务艰巨的宁夏,再次强调:“要坚决打赢脱贫攻坚战,对标‘两不愁三保障’,瞄准突出问题和薄弱环节,一鼓作气、尽锐出战,确保如期实现脱贫目标。”冲刺时刻,响鼓重锤,鼓舞人心,催人奋进!

疫情肆虐,带来的挑战是现实的,也是严峻的。但党中央全面打赢脱贫攻坚战的决心更是明确的、坚定的,我们有条件有能力完成这一中华民族的千年期盼。目前,经过全国各族人民的长期努力,特别是党的十八大以来不懈奋斗,脱贫攻坚取得决定性成就,目标任务接近完成。贫困人口从2012年年底的9899万人减到2019年年底的551万人,贫困发生率由10.2%降至0.6%,扭转了过去贫困人口减到一定程度就减不动、戴贫困县帽子的越扶越多的趋势。贫困群众收入水平大幅度提高,“两不愁”质量水平明显提升,“三保障”突出问题总量持续下降,易地扶贫搬迁解决了“一方水土养活不了一方人”的困境。事实充分证明了中国共产党领导和我国社会主义制度的政治优势,证明了党中央关于脱贫攻坚的决策部署完全正确,精准扶贫、精准脱贫方略切实有效。

社会主义是干出来的,幸福是奋斗出来的。脱贫攻坚不是轻轻松松一冲锋就能打赢的,这是一

博爱时评

“你让座我重奖”弘扬双重美德

天歌

16岁的重庆贫困女生李琳没有想到,自己在公交车上让座,打动了一名七旬老人。为表感谢,老人带着1万元现金专程来到李琳就读的学校,目前学校已将老人的资助设为对李琳进行生活补助的专项基金。

“你在公交车上让给我一个座位,我捐赠你1万元现金作为学费和生活费”,该事件经媒体报道后,得到网友赞扬。这份赞扬不仅仅是送给让座的女学生,同时也是送给这位慷慨捐赠的老人。这一老一少的行为和选择,不仅是某种意义上“礼尚往来”,而且还生动体现了“老吾老以及人之老,幼吾幼以及人之幼”的中华民族传统美德。

关于公交车让座,既平常也不平常。绝大多数社会成员在乘坐公交、地铁等公共交通工具时,如果遇到有需要的人一般都会主动让座。然而近年来围绕公交让座也出现了一些闹剧,如有的年轻人未能给老人让座,结果老人直接坐到年轻人的腿上;有人为了到底谁应该让座而互相比年龄大小,乃至各自掏出身份证“验明正身”……

如此种种,确实令人汗颜。而重庆女生李琳和那位奖励她的老

人向我们讲述了一段完全不同的“让座好故事”。女孩面对七旬老人,没有任何犹豫地把自己的座位让了出去,也没有觉得这是多么了不起的事情,事后正常回学校报到、上课。但是得到她帮助的老人却把这件事放在了心上,最终决定拿出自己准备外出旅游的压岁钱奖励这个女生。

肯定女孩给老人让座的做法,是希望每个人都能够具备这样的文明意识和道德自觉,在别人有需要的时候,能够尽己所能地予以帮助与救济。我们并非要求每个得到别人帮助的人都要像老人那样用物质去回馈对方,而是强调以助人为乐相伴的另一种美德——回报的美德。我们得到了别人的帮助,就应该心怀感激,哪怕只是说一声“谢谢”,都可以让别人因为帮助我们而获得一种成就感,进而激励更多人去帮助他人。

老人和李琳“你让座我重奖”的故事弘扬了双重美德。有人可能会觉得,因为李琳留下了老人的钱,所以她让座的行为不那么纯粹了。其实不然,李琳做好事在前,得到了对方真心实意的回报,这有什么不好呢?物质激励也是一种激励,做好事者受之无愧。

(北京青年报)

(学习时报)

经验分享

德红

2019年,浙江省德清县红十字会通过前期调研,启动实施“百千万”工程,计划通过三年时间(2019—2021年),在全县人流密集区和公共场所投放100台AED(自动体外除颤仪)、1000个急救箱,发放1万个急救包进入万户家庭,让每户家庭至少有1人接受过急救培训,在全县构筑起了一道扎实有效的生命安全防线。

合理规划设置

一是合理设置场所。根据人流流量分布、活动类别、活动人群年龄、辐射范围、社会影响等方面考虑,除了已安装服务点外,还将增加大型商场、酒店、民宿、商务楼、养老机构、影院、文化娱乐场所、博物馆、宗教场所、人口密集企业等点位。条件允许的情况下,还将扩大在公安、综合执法等单位巡逻车上的AED配置率。

二是合理设置条件。安装点位以室内或半户外空间为主,周边环境清洁和干燥,通电、通风,严禁在有易燃或易爆物品的环境中布设AED,个别户外放置的AED需有防

雷措施等条件。三是发挥理事作用。县红十字会牵头指导,动员县教育局、县民政局、县公安局、县综合执法局、县人社局等部门有关理事单位统一购置AED,参与AED急救网络共建。

探索智能化管理

一是建立动态管理系统。县红十字会与AED供货商共同探索建立科学化、信息化、智能化、网络化的24小时动态管理系统,包括服务于AED的物联网体系建设、实时动态监控追踪系统等功能的完善。通过24小时动态管理系统,实现对AED的科学管理和维护。实时监控各个AED的设备状态、电池电量、电极片状况、温度湿度信息等,确保不影响紧急情况下的正常使用,一旦出现被盗、损坏等情况,也能够及时发现。

二是设置分布地图。将AED位置信息同步到百度地图中,市民通过百度地图能够搜索到经认证的公共场所AED位置信息,可以快速查询到离家最近的AED位置,并导航前往。同时,拓展微信订阅号线上服务功能,增设“AED地图”,

并获得县新闻中心支持,将“AED地图”纳入“智慧德清”APP服务矩阵内容,一键导航服务群众。

三是参与院前急救。计划与120急救指挥中心探索建立合作机制,将红十字救护培训师、医生、全县AED急救网络融入院前急救工作体系,根据就近原则,对伤病员采取适当的急救措施,为医院处理赢得时间和治疗条件。

营造社会氛围

一是提高知晓率。加大AED的社会宣传,让更多的人了解AED的作用。通过急救培训、红十字主题活动以及电视、报纸、微信等媒体宣传,加大AED宣传力度,大大提高群众知晓率。

二是建立志愿服务机制。成立AED志愿者队伍,加强对志愿者的培训,让志愿者懂得CPR(心肺复苏)+AED使用操作、日常维护管理、物联网系统使用,使志愿服务工作覆盖AED设置、使用、维护、评估的项目全流程。每个设点公共场所,在开放时间内确保有1至2人会用AED设备,对于人员不稳定性的单位,及时调整和培训上岗人员。

三是加强技能普及。在志愿者

队伍中选拔具有潜力的志愿者,重点培养为具有传、帮、带能力的培训师,在今后持续开展的培训工作中起到引导、带头作用。为了鼓励更多人参与AED使用知识,在文化礼堂、幸福邻里等村(社区)文化场所,以公开课形式进行普及。

加大监督维护

一是日常检查。每台AED落实责任人,配备1至2名救护员,负责日常检查,定期开展设备清洁,每台AED每周检查不少于1次。县红十字会定期对AED设置和管理情况进行监督,监督内容包括位置合理性、应急能力、日常维护等方面。

二是定期巡检。供货商定期组织人员,到实地现场进行设备及系统巡检维护,每年不少于1次。

三是维护更新。做好设备的维护更新,设备使用年限到期及时更换,设备耗材在到期前一个月内完成更换。

为确保项目科学有效推进,县红十字会除向县政府申请专项资金补助和动员理事单位购置外,还专门设立了AED救护普及项目,通过企业赞助、热心人士捐赠等途径筹措资金,确保项目顺利实施。

2019年以来,黄冈市红十字会按照《黄冈市红十字会改革实施方案》,细化改革措施,增设监事会办公室、全市人体器官捐献管理中心,理顺县级红十字会管理体制。截至目前,黄冈市10个县级红十字会已经全部实现机构独立,理顺了9个县级红十字会体制,明确了常务副会长和专兼职工作人员,4个县级红十字会设立党组,全市红十字会系统共有74名专兼职工作人员,为基层组织建设工作更进一步开展提供了坚实的组织保障。

(上接一版)

在黄冈市英山县四棵枫村,村红十字会先后招募并培训志愿者300余人,目前共有志愿服务骨干队员40余人,志愿者120余人,他们在组织“博爱家园”生项目受益人筛查、贫困家庭救助、组织红十字运动知识宣传、开展灾害应急演练、卫生健康知识宣传、急救技能普及等活动中都发挥了重要作用。

2018年开始,考虑到社会发展和人道需求变化,湖北省红十字会

将社区红十字工作与社区党组织服务群众相结合,与精神文明建设相结合,与城乡社区治理相结合,依托城市博爱家园建设,继续推动红十字基层组织建设。2018年至2020年,在全省各市州选取112个社区,建设城市“博爱家园”,进一步助推基层管理体制理顺。

“今年新冠肺炎疫情期间,因为子女都在武汉买房生活,所以不少社区老人都是独自在家,这时候社区红十字服务站提供的生活物资配送、健康管理等服务就十分必

要了。”黄石市铁山区冶矿路社区红十字服务站负责人王静介绍,冶矿路社区红十字服务站2018年成立以来,以社区红十字会会员、志愿者为主体,充分利用现有资源,开展了一系列“红十字关爱进社区”活动;疫情期间,会员和志愿者带头,居民自发通过红十字会为疫情防控捐款;社区“幸福敲门”志愿服务队志愿者为出行不便的老人开展生活照料、康复理疗、精神慰藉等多样服务,深受居民赞誉。

“街头教急救”获点赞说明了什么?

李万友

近日,山东潍坊“援鄂医生”张军桥火了。

6月7日晚起,曾援助湖北的山东潍坊医学院附属医院主治医师张军桥自购教具,在潍坊市人民医院广场开起了公益课,每天待两到三小时,通过现场演示和讲解,向市民普及心肺复苏知识。此事经媒体报道后,引发广泛转发点赞。

心肺复苏术用于急救,在紧急关头,拯救的不仅是一个生命,还是一个家庭。但由于多方面原因,我国心脏骤停复苏成功率低于1%,也就是说100例心脏骤停患者中,能抢救回来的不到1人。其主要原因,是心脏骤停绝大部分发生在院

外,而我国心肺复苏普及率不到1%,往往错过了抢救的黄金时间,这也从侧面说明了宣传推广此类急救知识的重要性和必要性。

事实上,每位医务工作者,都可以对广大民众进行心肺复苏的宣传,但普及心肺复苏知识,光靠个人力量终究是微薄的,所以这不能仅仅寄望于个别医生的公益行动,更需要公共力量的介入。

“民有所呼,医有所应。”面对张军桥的表率作用,还有民众的呼声,期待类似的医疗知识下沉多些、再多些,也希望很多地方能从中获得启示,以接地气的方式推动心肺复苏知识大面积地普及。

(新京报)