

红十字论坛

进一步提升水域救援救灾实战综合能力

——江西水域红十字救援队建设的若干思考

■ 吕高峰 单元平

近年来,全国范围内洪涝灾害、溺水、城市内涝及交通意外等水域救援事故成逐年增长态势。面对新形势、新任务,如何加强红十字水域救援专业装备建设,开展水域救援专业技能训练,进一步提升红十字水域救援救灾实战综合能力,做好各级政府及应急管理部的辅助力量,是各级红十字水域救援工作面临的重要课题。本文以江西水域红十字救援为例,与全国同仁就此问题进行交流。

江西水域救援类型及特点分析

江西省位于长江中下游南岸,北依长江(沿线152公里),隔江与湖北、安徽相望。省内全国最大的淡水湖鄱阳湖和赣江、抚河、饶河、信江、修水五条内河,形成五大水系。全省约有大小水库9200座,占全国水库总数的九分之一,在全省中排名第二,全省水域面积约占全省国土面积的十分之一,临近涉水人口800余万人,占全省常住人口的16%,常见水域灾害为溺水事故和洪涝灾害。

溺水事故救援。溺水事故救援是指人员在游泳溺水、自杀溺水、船舶翻沉、车辆入水或不慎落水等意外情况下的救援救助行动。江西境内江河密布,水域众多,溺水事故已成全省水域事故中的最常见事故之一,近年因溺水死亡超过百人,尤其是中小生意外溺水事件时有发生。发生溺水事故时,因受地势环境、水流、时间等因素影响,溺水人员位置不易确定,短时间内难以找到溺水人员,错失最佳救援时间。因此,提高水上救援队能力,尤其是在复杂水域的救援能力,快速有效针对溺水事故进行科学救援,能够有效提高溺水者生还率。

洪涝灾害救援。洪涝灾害是指由于过量降水造成江河湖水泛滥(含城市内涝),使人民生命财产遭受严重损失的自然灾害,具有涉及水域广、受灾人数多、灾害周期长、道路交通及通信中断等特点,救援救灾难度较大。洪涝灾害救援是红十字水上救援队的重要战场,作为政府应急力量的补充部分,红十字水上救援队应在各级政府及相关应急部门统一指挥下开展救援工作,要做到“有组织、有纪律”。

江西红十字水域救援存在的问题

水域救援具有突发性、危险性、紧迫性、技术性、未知性等特点,救援难度大,综合能力要求高。江西省红十字水上救援队伍建设起步

晚,救援装备比较匮乏,发展相对滞后,与新形势新任务新要求还不相匹配,各方面还存在一些不足。

一是水域救援力量薄弱。江西全省设有红十字水上救援队10支,其中省级水上救援队1支、市级水上救援队7支、县级水上救援队2支。因建队时间短,在实际发展过程中“摸着石头过河”,虽基本实现“从无到有”,但离“从有到专”的目标还有很长的路要走。大多数水域救援指挥员、队员实战经验少,缺少对水域救援系统的理论学习和专业训练,在实际救援行动中存在专业性不足、装备运用不合理、安全评估不全面、团队配合不到位等问题,难以满足急、难、险、重等危险水域救援任务。

二是水域救援装备有待加强。不同于山地搜救,没有装备支持,水域救援可以说是“寸步难行”。目前,省红十字水上救援队装备有静水救援动力艇2艘、水上救援专业浮力装置6套、初级救援救生装备80余件、水救装备拖车1辆及水救绳索1组,另有合作企业提供救援的水陆两栖重卡2台,部分医疗急救设备和危化处置装备共30余套(件)。其他市、县级水上救援队只备有救生衣、少量冲锋舟等装备。与发达沿海城市相比,江西省红十字水域救援队装备存在较大短板,面对大型流域性洪水灾难时,难以发挥更大作用,严重影响救援效率。

三是水域救援专业培训缺乏。全省各级红十字水上救援队没有固定游泳场馆和相关训练设施,又因江河湖泊等自然水域开展训练危险性大,各级红十字水上救援队集中开展专业水域训练较少。以省红十字水上救援队为例,虽然省红十字会高度重视水域救援能力建设,去年给省红十字水上救援队配备了价值十几万元的救援设备,省红十字水上救援队也积极开展游泳技能、冲锋舟驾驶、水上救生等专业技能培训,但受器材装备、训练经费和训练场地限制,对激流救援、灾难应急响应等专业训练开展得很少,现有队员及志愿者心肺复苏等现场急救技术掌握不够,持证率较低。

四是未构建完整的水域救援(灾)安全管理机制。从当前红十字水域救援队伍建设实际来看,未构建完整的水域救援安全管理机制。首先,在水域救援过程中,缺乏专业统一的指挥体系,没有可以遵循的统一行动准则。多数指挥员是凭经验指挥现场救援,容易导致救援队员受伤、装备损失等情况。水域救援行动危险程度较高,必须构建统一规划的救灾安全管理机制,要始

终明确在水域救援行动中,队员安全准则永远排在第一顺位。再次,应该明确红十字队伍是政府应急力量的有效补充,定位是辅助力量,一切行动听指挥,坚决服从各级政府及红十字会的命令,配合政府应急体系,确保团队安全、行动安全及救援民众的安全。

五是缺乏对水域救援理论的系统学习。随着时代发展,人民生活水平的不断提高,下水嬉戏,水上作业等活动日益增多,极易发生人员溺水、淹亡等突发事故,同时,车辆坠河等事故也时常发生。险情发生时,部分救援人员凭借个人水性和简易装备进行救援,不但成功率低,自身安全也难以保障。新形势下,为进一步做好河流、湖泊等水域抢险救援工作,迫切需要增强红十字救援队员的救生救援理论。目前,中国红十字会总会每年举办水上师训培训班,省红十字会都会派出师资参训,效果明显。

提高水域救援能力的解决思路

为切实发挥红十字水上救援队的应有作用,做到“召之能来,来之能战”,省红十字水上救援队在省红十字会相关业务处室指导下,多次召开会议研究部署红十字水上救援训练工作,制定训练方案,提出详细工作要求。

一是定期组织专业技能培训,加强队伍建设。挑选部分综合素质较好且热爱公益事业的红十字水上救援队员进行集中培训,培训从实战需要出发,本着因人、因材施教和由简到繁、由易到难的原则,将水域救援培训分为基础性训练、装备训练、开放水域训练三个阶段进行,重点加强水上救援、急救救援、舟艇救援等实战科目训练。同时,积极组织红十字救护员持证培训,使红十字水上救援队全体队员掌握CPR心肺复苏等现场急救技术。另外,组织红十字水上救援队骨干队员,建设江西省红十字水上救援培训教官团,开展全省红十字水上救援师训,使用国际标准规范专业水救技能,统一指挥体系,在全省推广安全评估课程。今后,红十字水上救援队伍全体队员均需持专业技能证书方能“上岗”。

二是进一步完善江西水域救援应急预案。完善水域救援处置和指挥程序,从组织领导、队伍建设、后勤保障等方面,不断修订完善各种条件下的大水域救援处置和指挥程序;积极参与当地应急部门组织的水域救援实兵演练,不断提高红十字水上救援队伍应急处置水域灾害救援能力;每年开展多次跨区域红十字

水上救援综合演练,确保各支队伍保障有力、指挥得当、行动高效,真正体现江西红十字水上救援队伍的专业能力。

三是落实器材装备。专业器材装备是及时高效处置水域灾害事故的利器,是水域救援工作的有力保障。如果缺乏针对性强、专业性高的水域救援器材装备,红十字水上救援队不可能顺利完成水域救援任务。要通过多渠道筹措资金,争取年度训练、维护和器材经费,强化落实各种水域冲锋舟、艇和车辆等装备建设,同时强化队员个人防护、通信、医疗装备和下水救援器材装备的标准配备,最大限度保障红十字水域救援队的全能体系建设。

四是由各级红十字会与政府相关部门联系,建立统一指挥体系。积极与各级应急管理部门开展统一指挥体系交流,主动参与相应综合救援演练,确保突发灾难来临时,能够真正发挥政府应急力量的补充作用,最大限度保障民众生命财产安全。

平战结合提高救援能力

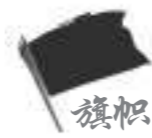
根据省红十字会安排部署,针对当前江西红十字水域救援存在的问题和不足,除汛期加大防汛抢险力度外,日常状态下,各级红十字水域救援队将从江河值守和赛事保障两方面着手,以实战检验提高救援能力和水平。

江河值守。在群众喜欢且较集中的野外游泳场所设点,定人定时进行巡查,减少溺水事故的发生。据统计,2013年以来,红十字水上救援队长期定点值守的水域,没有发生过一起溺水事故。

赛事保障。针对由政府部门组织、民众参与度高的水上运动赛事活动,提供红十字志愿服务保障,不仅能够宣传“人道、博爱、奉献”的红十字精神,展现红十字水上救援志愿者的风采,还可以提升红十字救援队的组织能力、出勤效率,以及专业装备熟悉和专业技能应用等各项综合能力,不断提升救援能力和水平。

当前,江西红十字水域救援队伍力量还比较薄弱,体系建设任重道远。相信通过各级红十字会和红十字志愿者的不懈努力,队伍会不断成长壮大,遇到突发水域抢险救援任务时,也能够用过硬的业务技能、熟悉的业务知识和坚定的红十字信仰,不辱使命,坚决完成救援任务,为江西经济建设和人民群众生命财产安全贡献一份力量。

(作者系江西省红十字会干部)



贯彻落实好新时代党的组织路线

■ 赵兵

在中央政治局就“深入学习贯彻领会和贯彻落实新时代党的组织路线”举行第二十一次集体学习时,习近平总书记指出,安排这次中央政治局集体学习,既是庆祝党的生日的一次重要活动,也是为了推动全党深化认识并贯彻落实好新时代党的组织路线。从石库门到天安门,从兴业路到复兴路,回望近百年奋斗历史,坚持正确的组织路线,是我们党能够顺利推进的重要法宝。

正确的政治路线要靠正确的组织路线来保证,组织建设是党的重要基础。我们党要长期执政、永葆活力,团结带领全国各族人民沿着中国特色社会主义道路实现中华民族伟大复兴,最重要的是把党建设得更加坚强有力。今天,站在“两个一百年”的历史交汇点上,在决胜全面小康、决战脱贫攻坚的关键时刻,统筹疫情防控和经济社会发展,我们更加需要贯彻落实好新时代党的组织路线,把党建设好、建设强。

严密的组织体系,是马克思主义政党的优势所在、力量所在。在新冠肺炎疫情防控中,党中央一声令下,32个部门组成联防联控工作机制,31个省区市启动重大突发公共卫生事件Ⅰ级响应,广大基层党组织和广大党员紧跟上来……一个党支部就是一座战斗堡垒,一名党员就是一面旗帜,正是凭借严密的组织体系,千千万万党员拧成一股绳,凝聚起14亿人的磅礴力量。贯彻新时代党的组织路线,需要继续抓好组织体系建设。党中央立标杆、作表率,无

博爱时评

防汛关键时期,各级领导干部要靠前指挥

■ 仲田

暴雨倾盆,水漫长江,汛情告急,防汛紧急。当前,我们已进入到了防汛的关键时期,刻不容缓!

7月12日,习近平总书记对进一步做好防汛救灾工作作出重要指示要求,全力抢险救援。“防汛形势十分严峻”,国家防总将防汛Ⅲ级应急响应提升至Ⅱ级。

形势越严峻,越要压实责任,尽最大努力保障人民群众生命财产安全。据统计,截至7月12日12时,今年以来洪涝灾害造成江西、安徽、湖北、湖南等27省(区、市)3789万人次受灾,141人死亡失踪,224.6万人次紧急转移安置,125.8万人次需紧急生活救助;2.8万间房屋倒塌;农作物受灾面积3532千公顷;直接经济损失822.3亿元。面对洪涝灾害,各级领导干部必须要深入一线、靠前指挥,必须要采取更加有力有效的措施,必须要全力抢险救援,确保人民至上、生命至上。

今年的防汛形势的确具有特殊性。南方的暴雨有多猛烈?气象专家用了这样几个词:影响范围广,持续时间长,极端性强,局地强降水重叠度高。一些地方的降水量屡屡刷新历史记录,一些河流湖泊也超过了警戒水位。可以说,被打破纪录的背后,考验着河湖容纳的承载力、大坝水库的承载力,更考验着各级党委责任压到每个防汛岗位的能力。当此关键时期,全社会

正和说明,形成了“督导——整改——提升”的工作链条。

廉政建设筑防线

为坚决防止“项目建起来,干部倒下去”,县红十字会持续加强党风廉政建设,层层压实“两个责任”,构建了三条廉政防线。

一是构筑责任防线。认真落实全面从严治党主体责任,制定党风廉政建设工作计划和《党组履行党建工作“一岗双责”责任清单》,按照“一级抓一级,层层抓落实”的原则,把管党治党责任压到每个班子成员肩上,形成人人有责、人人明责、人人担责的工作局面。

二是筑牢思想防线。通过党课、学习强国、清廉英山等平台,组织党员干部常态化学习党章党规和党性党风党纪教育学习,观看警示教育片,参观警示教育基地,举办反腐倡廉学习教育讲座,让党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。

三是筑牢监督防线。县红十字会监督项目建设,项目村监督“吃拿卡要”等不廉洁行为,形成互相监督、互相提醒、互相提升的良性循环。同时,县红十字会还不定期组织项目村支部书记和责任人开展廉政教育,构建起廉洁风险防控“责任共同体”。

经验分享

打造品牌项目 严守廉洁防线

——湖北省英山县红十字会开展博爱家园建设的几点做法

■ 黄娟

博爱家园是红十字会助力脱贫攻坚的核心项目,项目多,资金量大,属廉政风险高发地。湖北省英山县红十字会通过建章立制,全程督导、廉政教育等举措,护航博爱家园项目建设,保护项目责任人、筑牢拒腐防变思想防线。

建章立制促规范

近年来,在中国红十字会总会大力帮扶下,70个博爱家园项目落地英山,分布在全县11个乡镇,资金规模达2645万元。

在实践中,县红十字会结合实际修订完善了《中共英山县红十字会党组议事决策工作规则》《博爱家园项目管理办法》《财务管理制度》,探索出了“12345”工作法,为推进博爱家园项目建设奠定了制度基础和流程规范。

“12345”工作法,即讨论重大项目安排等“三重一大”事项时,必须召开1次党组会,2次研究、集体协商、会议决策,阳光透明,防止“一言堂”“一支笔”;以“自下而上、平等参与、民主决策”和“自上而下、责任传导、层层深入”2种方式推进项目,提高决策透明度,确保项目充分代表群众利益而非个人利益;按专业、

分领域培养3类志愿者,分别参与项目执行、应急救援、人道服务,补充夯实基层项目执行力量;实行专家小组、县红会、乡镇政府(县直单位)、村委会(学校、乡镇医院等)4级项目管理监督体系,各负其责,层层把关,对项目实行立体化监督;以项目资金为抓手,执行项目申请、评审、评估、督办、审计5大机制,完善项目管理链条,确保资金合法、合规、合理使用。

2019年,县红十字会召开博爱家园项目评审会,来自县农业农村局、审计局、药监办、茶叶办、红十字会等单位的专家组成专业评审团,从项目可行性、稳定性、可持续性等多个方面,对26个博爱家园项目申报村进行评审打分,提交上级红会审批,让“暗箱操作”没有空间,让公平公正成为遵循,通过“严丝合缝”的制度流程设计,把“廉洁”融入博爱家园项目管理体系的每一个环节,逐步建立和规范起廉洁风险防控体系。

全程督导查苗头

对项目进行全程跟踪督导,是对苗头性问题做到早发现、早提醒、早纠正的有力手段。

博爱家园项目具体包括软件建设、硬件建设、生计发展和组织发展

论是地方党委,还是基层党组织,都需要不断加强自身建设,把广大人民群众紧紧团结在党的周围。

贯彻新时代党的组织路线,建设忠诚干净担当的高素质干部队伍是关键。近年来,我们党不断优化干部选用工作,坚持好干部标准,把政治标准放在第一位;强化分类考核,防止“一刀切”,避免一种考核办法包打天下;激励担当作为,让那些做样子、混日子的“官油子”没位子。与此同时,更加积极、更加开放、更加有效的人才政策逐步形成,最大限度激发人才的政策奉献精神、奋斗精神。坚持德才兼备、以德为先,任人唯贤的方针,形成具有吸引力和竞争力的制度体系,就能聚天下英才而用之,用高素质干部队伍支撑党的组织体系。

党的十八大以来,我们先后制定修订了190多部中央党内法规,党内政治生活若干准则、党组工作条例、地方党委工作条例等一系列组织建设方面的党内法规,搭建起党内法规的“四梁八柱”,为坚持和完善中国特色社会主义制度夯实了制度之基。贯彻新时代党的组织路线,同样要抓好党的组织制度建设。把党内组织法规和党中央提出的要求具体化,建立健全包括组织设置、组织生活、组织运行、组织管理、组织监督等在内的完整组织体系,才能不断提高党的组织建设的制度化、规范化、科学化水平。

砥砺百年犹未老,峥嵘击正风华。贯彻落实好新时代党的组织路线,加强马克思主义特别是习近平新时代中国特色社会主义思想的理论武装,把党建设得更加坚强有力,我们就一定能能够让承载着中国人民伟大梦想的航船破浪前进! (人民日报)

必须全力做好好防汛、抗大汛、抢大险、救大灾各项准备工作,把确保人民生命安全放在第一位落到实处。

灾情就是命令,责任重于泰山。洪涝灾害发生以来,各方力量闻“汛”而动,消防员转移被困群众时,背上就背,“夹着我脖子”;水深过膝盖,人民警察抱着一个娃娃,洪水中有力的大手就是安全;一位基层党员带着群众堵缺口,干完后爬上岸来,长舒一口气,“涵洞堵上了”;在一个安置点,当地干部和志愿者一起,给群众倒水送饭,负责他们的衣食住行,“不会让一个村民流离失所”……

防汛抗洪是系统工程,要遵循规律、讲究科学、统筹兼顾、注重方法。未来一段时间,防汛抗洪的压力依旧不小。这就需要切实做好监测预警、堤库排查、应急处置等各项工作,同时,各有关部门要加强统筹协调,科学调配救援力量和救灾物资。更重要的是,随着雨带向北抬升,要随时加强雨情、水情的分析研判,降雨地区要做好防洪工作,其他地区要做好灾后重建工作,受灾群众帮扶救助工作。无论是抗灾还是救援,各地都要有全局思维、一盘棋意识,尽最大努力把灾情损失降至最低。

滔滔洪水终将褪去,大江大河也将归于平静。其前提是,各级领导干部必须用责任与行动筑牢防汛抗洪的“铜墙铁壁”,惟其如此才能打赢这场抗洪救灾、捍卫人民的硬仗。(人民网)

返乡抗洪是洪水中的最美逆行

■ 斯传

“江洲儿郎,汛情紧急,家乡盼你回家支援。”近日,江西遭遇特大洪水袭击,九江市江洲镇发布告游子书,召唤在外乡亲回家抗洪。信中提到,江洲实际全部可用劳动力不足1000人,防汛人手严重短缺。

《致江洲在外乡亲的一封信》发出后,由于信中饱含真情实感,牵起了大量游子的故乡情,也引发了全国网友的强烈关注。截至7月11日晚,已有2000余名江洲青壮年专程返乡抗洪。这也充分展现了紧急情况下,人们以实际行动支援家乡的行动力,以及中国人面对自然灾害时的超强凝聚力。

相比1998年的抗洪,今年最大的不同就是人口流动更加频繁,

农民外出务工成为常态,留守农村的主要是老人、妇女和儿童,一些地方存在防汛人手短缺现象。《致江洲在外乡亲的一封信》所反映的正是当前抗洪压力之下,防汛人手不足的现实情况。

洪灾不像其他自然灾害,可预报性强、可防范性更强,关键是要时刻保持警觉,立即行动,以丰富的抗洪经验,做好更充分的人力、物力准备,各项工作都必须投入大量劳动力。国家的抗洪主力是人民群众,但人数终究有限,而且必须统筹安排到最危险的地方去,因此自救不仅必要而且关键。相信江洲儿女的举动,也会为其他地方产生示范效应,又不容辞返乡抗洪的年轻人会越来越多。(北京青年报)