会长笔谈

推进党组建设高质量发展 打造新时代红十字会标杆

——江西省吉安市红十字会发挥党组引领作用促改革发展的实践与思考

■ 杨峰

红十字会是党领导下的群团组织,旗帜鲜明讲政治是第一位要求。江西省吉安市红十字会党组进一步提高政治站位,突出政治属性,坚持改革强会、实干兴会、强基旺会,推进了党组建设高质量发展,努力把党建优势转化为事业发展优势,全力打造一支特别能吃苦、特别能贡献、特别能攻坚的新时代红十字会标杆队伍。

提高政治站位,把稳党组工作"方向盘"

会党组坚持正确的政治方向,紧紧围绕中心、服务大局,扎实推进各项工作高质量落地见效。

一是党组领头抓统筹。坚持"把方向、管大局、保落实"的领导核心作用,党组书记认真履行第一责任人职责,对红十字会改革重点工作亲自部署、主责主业重大问题亲自过问、项目建设重要环节亲自协调,党组成员切实履行"一岗双责",推动党建和红十字业务工作互相融合、互相促进。2019年以来,党组按照《中华人民共和国红十字会法》《中国红十字会章程》《江西省红十字会条例》要求,认真贯彻中央、省委、市委群团改革工作会议精神,积极争取市委、市政府主要领导亲自过问、亲自谋划全市红十字会改革,特别是分管联系领导亲自带队深入13个县(市、区)调研推动,协调解决机构完善、编制配备、经费单列等改革重点难点问题,高位推进全市红十字会改革取得明显突破。党组举旗定力,全市上下思想同心,目标同向,截至2019年11月14日,短短半年时间,全市13个县(市、区)红十字会全部召开会员代表大会、设立监事会,13个县(市、区)全部落实干部专兼挂制度,彻底改变全市县级红十字会治理体制不完善、运行机制不健全的局面。

二是党组带头攻难题。坚持把主要精力放在抓全局性、战略性、前瞻性重大问题的研究和谋划上,将贯彻落实党的路线方针政策与红十字会系统工作实际相结合,凡是单位总体工作部署、重要改革举措、重点项目建设、大额资金安排和干部任免管理等事关全局的重大工作决策,都要坚持党组集体研究决定,确保大事必议、议而必行。党组把加快构建市、县、乡三级红十字会组织体系覆盖,充实工作力量作为头等大事来抓。面对"县级红十字会领导职数少,无法满足党组设立条件"的问题,党组另辟蹊径,推动县级红十字会选配优秀党员干部作为挂职副会长,建立常务副会长、专职副监事长和挂职副会长的班子,解决党组设立的问题,目前12个县级红十字会全部设立党组,配齐党组书记、党组成员。同时,多向发力,纵深推进,有效落实市县两级红十字会"三定方案"重新核定,全市新增内设机构18个,增加人员编制34名,增设正科级领导职数15名,增加挂职、聘用人员23人,增加在岗人员41人,现专职在岗人数达到70人。截至目前,13个县级红十字会全部出台基层组织建设实施方案,新增89个乡镇、学校、医疗机构红十字会并召开会员代表大会。

三是党组挑头创先进。坚持盯紧既定改革目标,列出任务清单,党组建立完善定期调度、协调联动、约谈问责、考核激励等机制,在改革创新中凝心聚力、同心合力、创先争优。一方面,在全省红十字会系统争当"领头雁"。2018、2019年连续两年荣获全省红十字会绩效管理先进单位第一名,其中筹资工作、应急救护救援工作、养老服务工作、人道救助工作均获单项先进单位,先后荣获全省"99公益日"网络众筹大赛先进单位一等奖、江西省红十字众筹扶贫大赛优秀组织奖等多项荣誉。另一方面,在全市目标考核中跑入"第一方阵"。2019年被市委、市政府评为吉安市绩效管理考评优秀单位,连续三年被市委、市政府评为吉安市全面深化改革工作优秀市直单位。

明确工作重点,牵准党组工作"牛鼻子"

坚强的领导核心,是各项事业成功的关键。吉安市红十字会党组按照建设学习型、服务型、创新型马克思主义执政党的要求,持之以恒地加强党组自身建设。

一是坚持思想建党。坚持全面从严治党是核心,落实好党组管党治党的主体责任,为党组发挥领导核心作用提供组织保障。"不忘初心、牢记使命"主题教育活动开展以来,市红十字会党组理论学习中心组坚持把理论学习贯穿主题教育活动始终,创新学习形式,以通俗易懂的语言,加深党员干部对理论的理解升华,使学习更加贴近主题教育理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率的工作目标,在全会党员干部中产生了良好反响。

二是坚持党要管党。切实抓好党支部规范化建设工作,有效整合办公场所资源,高标准规划打造了红十字会党建文化长廊,进一步深化"一树两强"主题活动。充分运用吉安红色资源,切实加强革命传统教育、先进典型教育,结合开展庆祝新中国成立70周年主题系列活动,组织党员干部重温入党誓词、诵读红色经典,加强忠诚教育和党性锻炼。常态化落实"三会一课"制度、民主生活会和领导干部双重组织生活会、民主评议党员、谈心谈话等制度,不断提高党内政治生活制度化水平。

三是坚持从严治党。切实抓好党风廉政建设工作,认真贯彻落实党组主体责任和监事会监督责任,切实把领导干部"一岗双责"落到实处。深入贯彻落实中央八项规定,深入推进"四风"整治,强化"三公"经费管理,持之以恒正风肃纪。组织党员干部学习廉政知识,观看廉政警示教育片,增强廉洁自律意识,大力推进廉政文化建设。

四是坚持用好干部。践行新时代党的组织路线,贯彻新时期好干部标准,树立正确选人用人导向,严格执行干部选拔程序。2019年,根据《吉安市公务员职务与职级并行制度实施方案》的要求,制订《吉安市红十字会职务与职级并行制度实施方案》,并结合实际工作,对市红十字会干部情况进行梳理,对符合职务提拔和职级晋升条件的人员逐一进行资格审查,认真核查信息,对干部"三龄两历"、廉政等情况严格把关,整个任免过程做到坚持原则、公开透明、纪律严明、合法合规。

突出担当落实,做好党组工作"践行者"

坚持抓基层打基础,全面激发基层组织生机活力,让每个基层组织都成为党旗高高飘扬的战斗堡垒,切实把党总揽全局、协调各方落到实处。

一是把组织建起来,打造身边红会。为打破基层组织建设滞后的局面,会党组以全面深化改革为契机,多核发力、多轴联动、多措并举,一鼓作气推进基层组织建设。市委、市政府分管领导亲自部署,明确2020年7月底前全市所有乡镇(街道)成立红十字会;市红十字会采取深入调研定思路、印发方案定责任、明确节点定步调的工作思路,在全市13个县(市、区)全面启动基层组织建设工作;市红十字会党组成员分片负责、现场办公,指导督导13个县(市、区)红十字会及其乡镇召开会员代表大会,有力促进全市基层红十字会组织建设步伐。目前,全市13个县(市、区)全部出台加强基层红十字会组织建设的实施方案,按照"六有"标准新增基层红十字会组织89个,涵盖乡镇、学校、医院、社区、乡村,呈现出多点开花、快速增长的良好态势。

二是把队伍立起来,打造开放红会。积极推动基层红十字会选优配齐工作队伍。在乡镇红十字会领导班子和理事配备上,推选乡镇(街道)政府主要领导担任会长,分管文教卫生的领导担任专职副会长,工青妇工作人员担任秘书长,增加企业家担任兼职副会长、理事人数,同时从乡镇工会、共青团、妇联及卫生院、学校、企业等中吸收热心人士参加理事会,让理事真正"理事管事"。同时,积极选好热心红十字会工作的"好人""能人",带头组建应急救护救援、"三献"服务、养老服务等红十字志愿服务队伍,促进红十字志愿服务扎根基层、服务百姓。

三是把服务强起来,打造暖心红会。各级红十字会加强指导,累计开展各类培训60余次,促使基层红十字会迅速进入角色,为群众解难题、办实事,大力开展人道救助、应急救护、社会筹资、志愿服务等工作。2019年以来,各基层红十字会为4949人开展应急救护和养老介护公益培训,募集捐款357.2万元开展助困、助老、博爱送万家等人道救助活动,为2600余名困难群众提供救助,红十字精神在基层群众中广泛传播。

党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。实践中,我们真切感受到,唯有把党务和红十字会业务更好结合起来,才能让党的领导贯穿各个环节,在各项工作中有效发挥党组引领作用。一要突出党的政治原则。各级红十字会党组工作开展中一定要把党的领导放到首位,这也是重大政治原则的根本。二要突出人民至上情怀。各级红十字会党组工作只有把人民群众深层次融入到红十字会核心业务工作开展中,才能与党的要求更加紧密结合起来,切实当好人民群众的贴心人,做党委、政府的好助手。三要突出严格化的责任链条。基层党组织建设质量高不高,说到底要看责任落得实不实,组织力织得牢不牢。要从严落实各级红十字会党组抓本地本部门党建的具体责任,切实形成工作合力,着力推动重点工作任务落地见效,全面激发各级红十字会党组干事业、创品牌、争一流的内生动力。

(作者系江西省吉安市红十字会党组书记、常务副会长)

经验分享

探索共建共享服务新模式

——四川省成都市金牛区红十字会推进博爱家园深度发展的几点做法

■ 金红

城乡社区是红十字会工作的基层阵地。近年来,四川省成都市金牛区红十字会以九里堤北路博爱家园社区为样本,坚持以人民为中心的理念,根植社区治理,服务居民需求,围绕红十字会核心业务,在促进社区关爱、培育向上向善向美社区精神、提升社区志愿服务能力、拓宽项目承载能力等方面,形成博爱家园与社区、与居民共建共享的良好格局。今年2月,九里堤北路博爱家园社区被中宣部、中央文明办评为"全国最美志愿服务社区"。

聚集社会资源,夯实项目基础

积极汇聚各方资源,推动项目实施过程中,红十字精神融入进社区、红十字组织活跃在社区、红十字活动开展在社区,实现有专人办事、有阵地办事、有队伍办事。

健全完善基层组织。建立健全社区红十字组织牵头,社会组织和志愿者组织主导,居民群众积极参与的服务机制,先后5次招募320名红十字志愿者,组建6支学雷锋志愿者服务队,进院入户开展慰问、帮扶、照料、应急培训等服务。

建立巩固活动阵地。在社区建立三个阵地:一是建立社区红十字博爱服务平台,将红十字便民服务纳入社区公共服务项目大厅,落实专人负责接待办理群众申请。二是建立社区应急救护培训中心,将应急救护培训作为红十字服务社区的重要内容,开辟固定教室,配置卫生救护器材、投影设备、课桌椅等,定期开展培训和学习。三是建立红十字志愿者活动室,社区便民服务,社区便民需要依靠广大志愿者配合,社区专设志愿者活动室聚集各方爱心人士,开展人道服务交流、组织志愿服务等。

积极保障生计发展。成立社区生计发展基金,重点为社区中有创业能力和创业意愿急需资金支持的居民,提供5万元以内的无息无抵押周转资金帮助,有效帮助居民解决燃眉之急。

落实核心业务,融入社区治理

项目紧紧围绕"三救+传播",参与向上向善向美的社区文化培育,开展了一系列富有特色、居民受益的活动。

推动社区防灾减灾工作向纵深发展。一是建立长效培训机制,组建应急救护师资和志愿者队伍,制定家庭救护培训的五年规划和每年的培训计划。二是增强应急救护能力,组建20人的社区红十字救援队,配备急救包,可以随时待命集结应对突发事件。三是在社区内的金牛实验(北区)中学建立社区红十字应急避难场所,设有棚宿区、垃圾场、应急卫生间,安装应急水源、应急电源,在应急情况下可容纳3000人避难。四是建立社区备灾仓库,配备有发电机、水泵、帐篷、橡皮舟等救灾物资,大大提升了社区应对灾害的能力。

推进红十字精神宣传深入人心。设置5个固定宣传展示专栏,通过宣传资料、图片、志愿者现身说法等多种形式宣传;在社区文化休闲园区展示红十字博爱文化,在5个居民小区建设红十字全民健身路径,设置了博爱文化石刻,宣传红十字精神。

组织红十字志愿者开展特色服务。建立关爱帮扶志愿者小组、社区关爱救助专项基金,制定关爱救助机制建设方案,对社区弱势群体、老年人按居住地分类别,提供精神关爱、行为关爱、经济关爱等日常性救助;对有需要的居民提供"量体裁衣式"的个性化服务,量身定制帮扶计划。成立居民互动互助志愿者小组,在社区文体队伍中成立红十字博爱家园舞蹈队、合唱队、宣传队,在居民小区举办邻居节、联欢会等居民互助活动,参与居民6000余人。以"博爱公益爱心魔法箱"捐赠活动和"博爱公益一对一帮扶爱心行动"为载体,精准帮扶13名孩子解决入学和基本生活问题。邀请居民代表一起绘制社区问题树,按照轻重缓急的原则,一件件梳理化解居民关心的问题,为解决社区部分家庭小孩放学后缺少看护的困难,动员社会力量筹资筹办博爱家园"四点半学校",为解决社区老年人白天家中无人照顾问题,建立博爱家园居家养老日间托老站。

博爱家园还开展了以居民需求为导向的"优雅妈妈"社区教育活动、"博学港湾凝聚青少年"社区教育活动、"老年大学系列课堂"社区教育活动等。

着力精准帮扶,时刻爱心相伴

为了更好地围绕中心、服务大局、关注民生,金牛区红十字会拟针对社区残障、寡居、失独、重疾家庭推出"爱心相伴"家庭救助计划,推进博爱家园项目往深里走、往家里走,提档升级,更精准、更有温度地精准帮扶到易受损群体。

一是生活救助。根据区红十字会人道救助实施办法或捐赠人意愿,定期向受助户发放生活救助金。

二是探视巡访。安排红十字志愿者定向上门探访服务,或联系家庭医生上门巡访。

三是社区响应。为受助户安装与所在社区联系求助的通讯设备,有需求时可随时呼叫社区响应。

四是医疗救助。对合理医疗费用经过医保、残保、优抚等政策性报销后承担自费部分仍有较大困难的,可以酌情解决。

五是支心活动。为受助户开展健康培训、护理培训、精神抚慰和提供参加文体活动的机会,增强受助户自救自助能力和生活信心。

六是生计扶持。对有创业愿望和能力的受助户提供1万元至5万元生计发展基金扶持,支持其发展产业,脱贫致富。

旗帜

不断深化对法治的规律性认识

■ 冯果

党的十九届四中全会站在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度,强调坚持和完善中国特色社会主义法治体系,提高党依法治国、依法执政能力。坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家的必然要求,是提高党依法治国、依法执政能力的内在要求。

依法治国着眼于国家和社会治理全局,依法执政强调党的执政方式,依法行政指向法治政府建设。三者相互关联、相辅相成。依法治国是党领导人民治理国家的基本方略,决定了党的执政方式是依法执政,党所领导的政府机关必须依法行政。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,是社会主义法治最根本的保证。依法治国要在党的领导下进行,也要通过党依法执政来实现。依法行政是依法治国的重要环节,是指行政机关依照宪法法律规定取得并行使其行政权力,并对其行政行为的后果承担相应责任。依法治国和依法执政的实现,需要各级政府及其行政人员在法治轨道上行使权力、在宪法法律范围内活动。

从提出依法治国,到全面依法治国,再到坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,表明我们党对社会主义法治建设规律的认识逐步深化。作为执政党,我们党既面临如何加强自身建设的问题,也面临如何治国理政的问题。坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,强调加强党的执政能力建设与提高国家治理水平有机统一,把中国特色社会主义制度优势更好转化为国家治理效能,建设社会主义法治国家。

坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,要把党的领导贯彻到全面推进依法治国全过程。坚持党的集中统一领导,才能统筹协调好各方资源力量,确保法治建设始终沿着正确方向前行。党对依法治国的领导主要体现为领导立法、保证执法、支持司法、带头守法。具体体现为,坚持科学立法、民主立法、依法立法,完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局,引导立法机关坚持正确立法方向,围绕重点工作立改废释,以良法保障善治。建立权责统一、权威高效的行政执法机制,保证行政机关及其工作人员依法全面履行职能,严格规范公正文明执法。充分发挥党委政法委作用,健全司法监督机制,确保司法机关依法独立行使审判权和检察权。同时,党自觉维护宪法法律权威,自觉在宪法法律范围内活动。

依法执政,不仅要求党依据宪法法律治国理政,而且要求依据党内法规管党治党。加快形成完善的党内法规体系,是全面推进依法治国的重要内容。经过长期努力,我国党内法规制度建设取得长足进展。党的十八大以来,党内法规制度体系的四梁八柱不断健全。要进一步提高党内法规质量,提升党内法规的执行力,注重党内法规与国家法律之间的协调与衔接,保证党内法规制度体系与中国特色社会主义法律体系的内在统一。

各级领导干部是法治建设中的"关键少数",尤其要牢固树立法治意识,把对法治的尊重、对法律的敬畏转化为谋划工作时的法治思维、处理问题时的法治方式,自觉在法治轨道上想问题、作决策、办事情,带头营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境,全面提升依法执政、依法行政的能力和水平。 (人民日报)

博爱时评

提供更高质量的养老服务

■ 桂从路

AI陪伴机器人、智慧护理床、远程监测手表……不久前,2020中国山东·青岛国际养老产业与养老服务博览会开幕,新型智能科技产品集中展示,让人眼前一亮。移动互联时代,这些智能化适老产品逐渐走进千家万户,助力老年人安享幸福晚年。

养老不仅是每个家庭面临的问题,也是全面小康不可缺失的一环。近年来,我国养老事业取得全方位进步,为老有所养、老有所依奠定了坚实的基础。尤其在农村,新型农村社会养老保险制度的建立,让种了一辈子田的农民也能按月领取养老钱,堪称从无到有的历史性跨越。

高科技赋能智慧养老,重塑了养老的内涵和形式,也在很大程度上改变了养老事业的格局。在河南郑州市,以"互联网+"打造的智慧养老服务平台,为老年人提供"点菜式"就近便捷养老服务;在上海静安区,设在街道的智能系统可以远程了解老人在家是否安全健康,将社区打造成"没有围墙的养老院";还有遍布各地社区的老年人日间照料中心、医养结合的新型养老院,以更高质量的养老服务不断满足养老需求。有外媒记者在北京体验"中国式养老"后,发出这样的感慨:老人在这里度过余生是一件幸福的事。

我国养老事业的新变化、新成就,集中体现了"发展是解决一切问题的总钥匙",也是以人民为中心发展思想的生动诠释。从制定出台《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》,到印发《"十三五"国家老龄事业发展和养老体系建设规划》,顶层设计的不断完善映照着发展思路的转变。当前,以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系已经基本建立,保障老年人权益、共享改革发展成果绝不是一句口号,而是实实在在的政策保障与行动。

养老新变化、新成就,是顺势而为、主动作为的结果。近年来,数字化、智能化为民生保障插上新翅膀,带来养老心态改变,养老方案更为多元。在这个过程中,各地因地制宜强化政策引导,成为智慧养老加速到来的"助推器"。去年印发的《关于促进"互联网+社会服务"发展的意见》,释放出以数字化转型扩大养老服务资源的政策导向,各地出台的养老服务规划也对智慧养老给予了有力的资金、政策支持。积极拥抱新技术打开的宽广舞台,让养老方式更加多元多样,就能为市场提供品类更多、品质更好、品牌更优的有效供给。

满足数量庞大的老年群众多方面需求、妥善解决人口老龄化带来的社会问题,事关国家发展全局,事关百姓福祉。不断擦亮全面小康的幸福底色,真正实现"老有所养,老有所乐,老有所为",就一定能为老年人带来更幸福的晚年。

上好预防学生溺水这把"锁"

■ 姜伟超 白丽萍

"池塘河流又没上锁,可咋办?"面对屡屡发生的中小学生溺亡事件,基层领导干部道出了他们的无奈。其实,池塘河流溺水预防是有"锁"的,只不过用得不够好,锁得不够牢。这把"锁"就是学生安全教育和社会防护的合力。

当前,有些学校的安全教育还停留在"告知书""一封信"这样的形式上,家长签字就算完成任务;有的安全教育"网课"形式新、内容好,但要么由于学生课业负担重变成了家长"作业",要么不适用农村留守儿童多的现状,成为摆设。还有些地方把学生安全责任当成学校责任,对池塘河流有多少隐患底数不清,一些容易溺水处甚至连警示牌都没有,巡逻救护力量缺乏,一旦发生溺水事故,经常是孩子救孩子,造成更大次生灾害。

暑假已至,学校放假,学生安全不能放假,务必上好中小学生溺水预防这把"锁"。一方面,学校要上好暑假安全课,少听汇报、少要方案,多问学生、多测实效。另一方面,社会防控力量要行动起来。可将学生安全纳入城镇网格化系统和社会风险隐患系统进行管理,全面排查安全隐患点,做好提醒警示;还可充分发挥志愿者等社会救助力量作用,构筑起中小学生溺水预防救护的安全网络。只有这样,才能合力保障孩子们平安度过风险期。