

红十字论坛

完善责任制 用好监督权

——云南省曲靖市红十字会监事会建设实践与思考

汪德琪

2018年7月,曲靖市红十字会召开第五次会员代表大会,进行了换届,依法选举产生了第一届监事会班子。设监事5名,其中:设监事长1名,由市委政法委副书记刘浩兼任;设专职副监事长1名;审计、财政、民政局的业务科(室)负责人各1名兼任监事。

两年来,监事会以深化内部治理结构改革为契机,以红十字会公开透明及社会公信力建设为主题,紧密结合人道救助工作实际,突出风险防控、监督检查、发展导向,狠抓监事会自身建设和作用发挥,构建起“四位一体”的监督工作格局,有效推动红十字事业健康发展。

推行“一套”改革举措 凸显监事会地位作用

在会党组的领导下,落实全面深化改革的重要部署,在构建“理事会决策、执委会执行、监事会监督”的内部治理结构改革中,紧盯重点求突破,理事会、执委会突出“规范、高效”,监事会的改革任务则突出“新设、有效”的重点,使改革措施得以落实。

一是落实党建引领原则。市红十字会率先垂范,于换届前成立党组,明确党组成员3名。9家县级以上,马龙、宣威、富源、会泽、罗平5家设立了党组,其余4家理顺了机关党组织管理。

二是协调推进按期换届,抓好监事会设置及人员配备。市县两级10家红十字会中,监事会专职干部配备了7家,换届同步选举监事会班子的有6家。

三是全市红十字会组织均构建起法律监督、政府监督、社会监督、自我监督相结合的“四位一体”监督格局。

立足“两种”监督 实现内部监督“全覆盖”

会员代表大会讨论通过并下发了监事会工作规则,今年又下发监督办法,明确采取日常监督、专项检查督查两种方式开展工作。

一是日常监督重常态。依托专

职副监事长驻会的优势,适时跟进监督。

二是专项监督检查有力度。突出重大突发公共事件、重大决策、热点难点及焦点问题,每年至少全面开展一轮专项监督检查。至今,共开展三轮。其中:2018年度,围绕“博爱家园”项目执行、募捐款物管理、红十字会公信力和监事会组织建设开展。2019年底,围绕市红十字会下拨支持脱贫攻坚“爱心超市”建设物资执行情况进行。这两轮专项监督检查,均由监事长带队,直插一线、直面问题、直接反馈。监督检查报告在理事会会议或党风廉政工作会上作通报,由执委会认领问题、组织整改并反馈整改情况,凸显出监督力度。

今年,市红十字会监事会“新冠肺炎疫情防控社会捐赠专项监督检查”被市委、政府列为2020年监督检查考核计划,是疫情防控工作和红十字会工作列入检查的唯一一项内容。监事会把这次监督检查作为政治任务,精心组织、周密部署,力争打造精品。5月下旬,监事会向市红十字会有关部(室)和9家县级以上下发通知,对依法发起公开募捐、社会募捐款物管理使用、募捐流程及要件管理规范化、信息公开、“三项资格”申报管理及其他情况5个方面进行检查。6月初启动监督检查,目前自检自查结束,汇总情况后接着开展监督检查。

把控“三个”节点 “全程”监督提效能

为了实现全程监督,提高监督效能,监事会突出事前、事中、事后“三个”关键节点。

一是事前监督防风险。驻会副监事长列席执委会、常务理事会,出席党组会,在“三重一大”等事项研究决策时,提前了解、提前把握,使有关事项第一时间在监事会班子中商讨研判,落实风险防控机制,做到事前监督“不缺位”。重要文件资料、公开事项发布前,交监事会审核,涉法事项先由法律顾问把关。

二是事中监督抓延伸。明察暗访,在项目、资金、物资等方面抓监督。监督检查中及时反馈意见建

议,发出监督函。今年疫情期间,监事会要求各级红十字会募捐款物执行情况反馈要“再向下延伸一级”,除了收集接收单位反馈的“大清单”,还要收集直接使用者的“小清单”,避免“一发了之”、中途滞留。市级层面,对19家接收款物单位作了延伸监督。

三是事后监督重结论。在专项监督检查中,把政府审计部门和第三方审计机构出具的审计报告作为重要依据,揪住报告中反映的问题以及审计过程中提出的要求,聚焦问题整改。

锁定“四查”重点 “全方位”监督求实效

为使内部监督重点突出,实际、实效、实用,监事会围绕7项监督范围锁定监督重点,着眼红十字运动及人道传播,激发人道救助工作的导向作用。

一查人道救助项目,彰显赈济救护本色。把“博爱家园”项目、“爱心超市”物资发放作为监督重点;使基层红十字会助力脱贫攻坚有载体;把临时救助预算资金、红十字会自筹设立的临时救助基金发放作为重点,体现人道价值;把“先心病”、白血病、眼疾等医疗救助执行作为重点,推动助医项目规范化;把新媒体公益筹款作为重点,适应“互联网+红十字”潮流。

二查募捐款物管理使用,提升救助实力。2016年市红十字会把募捐筹资作为人道动员的核心工作来抓,募捐筹资呈现爆发增长态势,监事会聚焦募捐款物管理使用监督,全面规范了基层红十字会的募捐行为,为人道动员健康发展保驾护航。

三查慈善公益资格,擦亮公信力品牌。对公开募捐资格、公益性捐赠税前扣除资格、非营利组织免税资格“三项”资格的申请确认、规范运用作监督,结合慈善组织信息公开强化管理,增强透明度,提升公信力。今年4月,监事会牵头商请第三方审计机构,对全市10家红十字会近三年的财务收支情况“打包审计”,集中向财税部门进行免税资格申报确认。5月,实施“慈善公益

先锋行动”推动募捐筹资规范化建设的做法,被省委组织部网站云岭先锋网刊载。同时,用好省红十字会官网,搭建网络公开平台。疫情期间发布募捐公告3期,款物接收管理使用公告8期,社会反映良好。

四查综合能力,助力红十字事业发展。在县级红十字会推行综合能力评估,明确考核评估指标和标准,以能力指数形式进行量化考核,每年开展一轮评估并出具评估报告。从最初的业务考核转型到能力评估,有效提升了基层的战斗力。评估信息多次被总会报刊社刊发。

抓“五强”能力锤炼 打造过硬监督队伍

监事会成立以来,边干边总结,按照监事会9项职责、监事长和副监事长职责任务有关要求,提出“两强、三过硬”的监事会干部队伍建设标准并躬身践行,使监事会担得起内部监督的重要使命。

“三过硬”,即将政治素质摆在首位,忠于党和人民,热爱红十字事业,做到政治素质过硬;遵纪守法、依法履职,监督中有板有眼,做到依法履职能力过硬;监督别人,首先自己要做到经得起监督;“两强”,即守底线、控风险,把关口,做到底线风险意识强;善于学习、精通业务、勤于沟通,做到服务能力强。

截至目前,曲靖市红十字会监事会共组织3轮专项监督检查,并在理事会、全市红十字会系统党建党风廉政建设会上通报情况;对发现的5个方面、24个问题,向理事会、执委会作了问题移交整改。通过监督检查,推动了全系统的规范化建设。

市红十字会还指导罗平县、麒麟区、陆良县、师宗县、马龙区等5个县级以上红十字会在换届中正式设立监事会并选举产生领导班子;沾益区、会泽县、富源县、宣威市4家县级以上红十字会采取下发“三定”方案明确监事会领导职责,明确监事会工作职责、配备专职副监事长等办法,搭建了工作框架,开展监事会工作。

(作者系云南省曲靖市红十字会监事会副监事长)



更好发挥我国政治制度优势

张树华

制度具有根本性、全局性、稳定性和长期性,是党和国家各项事业发展的重要保障。党的十九届四中全会《决定》指出,中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践中形成的科学制度体系,我国国家治理一切工作和活动都依照中国特色社会主义制度展开,我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。中国特色社会主义政治制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分,也是国家治理体系的重要组成部分,也是国家治理体系的重要组成部分。坚持和完善中国特色社会主义政治制度,就要更好发挥我国政治制度优势,将其转化为国家治理效能。

世界上没有放之四海而皆准的政治发展模式,也没有一成不变的政治发展道路。走中国特色社会主义政治发展道路,是近代以来中国人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果,是坚持党的本质属性、践行党的根本宗旨的必然要求。中国特色社会主义政治发展道路既有科学的指导思想,又有严谨的制度安排。

新中国的诞生为实现人民当家作主奠定了根本政治前提。中国共产党坚持以我国国情出发,独立自主探索自己的政治发展道路,建立人民民主专政的国体、人民代表大会制度的政体、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度。

习近平总书记指出:“照抄照搬他国的政治制度行不通,会水土不服,会画虎不成反类犬,甚至会把自己国家前途命运葬送掉。只有扎根本土土壤、汲取充沛养分的制度,才是最可靠、也最管用。”新中国成立以来70多年的实践证明,中国特色社会主义政治制度具有强大生命力,中国特色社会主义政治发展道路是符合中国国情、保证人民当家作主的正确道路。

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,是社会主义政治发展的必然要求。党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证,人民当家作主是社会主

经验分享

发挥职能优势 助推全民健康

——浙江省温岭市红十字会借力借势开展应急救护工作的几点做法

温红

加强全民健康和安全意识教育,提高全民健康素养和应急能力,是健康中国建设的重要内容。2019年浙江省温岭市居民健康素养监测分析报告显示,六类健康素养水平中,市民安全与急救素养达到58.25%,居各类指标之首。浙江省温岭市红十字会积极发挥职能优势,通过急救阵地建设、急救知识和技能培训、公共场所急救设施投放,助推市民安全与急救健康素养提升。

一是加强培训基地和服务平台的建设,阵地建设进一步强化。培训基地是开展救护培训的基础和保障,也是对外宣传健康知识的重要窗口,自2016年在市卫生计生局建立全市第一个急救救护培训基地后,陆续在市第四人民医院、台州市中西医结合医院、家和养老院、青少年素质教育基地等建成多个培训基地。

固定的培训场地,配备齐全的教学设施、管理人员和师资力量,为大规模开展培训提供了必要的物质基础和保障,有效满足了不同地域、不同层次人群急救培训的需求,有效推动培训数量和质量提升。如青少年素质教育基地侧重于青少年学生的急救知识与技能培训,家和养老院基地则侧重于全市养老护理员及老年人的培训。2017年以来,养老护理员急救知识培训率达到100%。

2019年,红十字会还在市素质教育实践基地建成集“生命教育、感悟生命、救护培训”等为一体的生命体验馆,截至目前接待参观20批次,近2万名中小学生及社会团队参与体验活动。同时,利用“温岭红会”微信公众号平台,开展急救知识的普及和卫生健康宣传,市民可以通过该平台进行急救知识网上学习。“新冠肺炎疫情”疫情发生以来,发布防疫健康知识57次139条。

二是重视急救设施(自动体外

义民主政治的本质特征,依法治国是党领导人民治理国家的基本方式,三者统一于我国社会主义民主政治伟大实践。

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。党是最高政治领导力量。党政军民学、东西南北中,党是领导一切的。必须坚定维护党中央权威和集中统一领导,健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系,把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。

我们党来自人民、根植人民。为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴,是我们党矢志不渝的初心和使命。我们党自成立之日起就把人民放在心中最高位置,始终坚持全心全意为人民服务。社会主义民主政治的本质和核心就是人民当家作主。发展社会主义民主政治,就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造,用制度体系保证人民当家作主。

全面依法治国是坚持和发展中国特色社会主义的本质要求和重要保障,事关我们党执政兴国,事关人民幸福安康,事关党和国家事业发展。习近平总书记强调:“法治兴则国家兴,法治衰则国家乱。什么时候重视法治、法治昌明,什么时候就国泰民安;什么时候忽视法治、法治松弛,什么时候就国乱民怨。”在我们这样一个大国,要实现经济繁荣、政治清明、文化昌盛、社会公正、生态良好,必须把全面依法治国坚持好贯彻好落实好。

改革开放以来,我们在坚持根本政治制度、基本政治制度的基础上,不断深化政治体制改革,推进制度体系完善和发展。我们要咬定青山不放松,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,持续推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化,发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主,为实现“两个一百年”奋斗目标,实现中华民族伟大复兴的中国梦提供稳定政治环境和有力政治保障。(人民日报)

会长笔谈

思路决定出路 有为才能有位

——做好县级红十字会工作的实践与体会

查爱国

基层兴,则国家兴;基层败,则国家衰。从整体与局部的关系看,国家一级工作好坏,关系国家的兴衰安危。同理,县级红十字会发展得好不好,直接关系到红十字人道力量的强弱,关系到红十字会在群众心中的地位和口碑。

近年来,江苏省宝应县红十字会一班人坚守初心,服务大局,凝聚力量,担当作为,全县红十字工作专业化、科学化、规范化水平有力提升,较好地发挥了党和政府在人道领域的助手和联系服务群众的桥梁纽带作用。

转变观念天地宽

宝应县红十字会成立于1991年,2010年11月理顺管理体制,机构单独设置,列入群团机关管理,为正科级建制。现有在编人员3名,临时聘用人员11名。人员数量偏少,但承担着诸多职能,责任重大。2018年初,新调整后的领导班子审视现状,深入研究思考,反复开展讨论,如何打开局面?怎样实现突破?

更新观念,准确定位。先后赴苏州市吴江区红十字会、浙江省杭州市余杭区红十字会等先进单位学习调研,开展“我为红十字工作献一策”大讨论,提振信心、统一认识,准确定位红十字会在全县经济社会发展大局中的位置及发展方向,确立“全市争一流、全省有位次,立足服务党委政府工作中心、服务大局、服务民生不动摇”的工作思路。

争取支持,开拓局面。红十字事业发展需要良好的外部环境,需要社会各界关注和各级领导重视与支持。近两年,县红十字会精心组织,创造条件,争取县委、县政府召开高规格的全县红十字工作会议,部署工作,表彰先进,并进行广泛宣传报道。抓住县疾控中心升级搬迁

的契机,主动出击,成功争取县政府将3000多平方米的大院划拨给红十字会作为业务用房。县主要领导和分管领导多次为红十字先进典型颁奖、授牌。

走进基层,扩大影响。深入开展应急救护培训“五进”活动,普及急救知识、防火避险和卫生健康知识。积极组织宣传报道县红十字会工作的稿件,被市级以上各类媒体采用100余篇。功夫不负有心人,宝应县红十字工作影响力迅速扩大,社会知晓度和公众关注度极大提升,在全县机关部门的排名一步步前移。

热心服务赢发展

关爱生命暖人心。2019年初建成全省一流应急救护培训基地,全年开展应急救护培训200余场次,培训1.8万人,养老照护志愿服务和“三献”工作全市领先。

应急救援显身手。2019年5月组建宝应县红十字应急救援队,多次开展营地建设演练;与县应急管理局联合举办全县首届应急救援技能比武竞赛,主动参与2019年“乐跑扬州·宝应四分马”赛事保障工作,受到社会各界点赞。

人道救助送温暖。每年募集人道救助款物200余万元,持续开展“博爱送万家”、走进麻风康复村、汤杨豪博爱助学金发放等活动。高效推进博爱光明行项目,对口支援陕西省定边县红十字会。

弘扬传播大爱心。围绕重点节日开展红十字精神的传播,校园红十字活动异彩纷呈,桃园小学成功创建省级红十字示范学校。宣传造血干细胞捐献团队事迹的文章荣获江苏省第六届“博爱杯”红十字好新闻奖。

“四化”引领创特色

系统化构思。年初召开工作会

议,印发工作要点,系统化布置全县年度红十字工作。

项目化推进。制定年度重点工作和目标任务推进表,把“规划图”变成“施工图”,把“时间表”变成“计程表”,亮化清单,挂图作战。

制度化实施。制定县红十字会机关月度工作例会和系统季度工作例会制度,层层压实工作责任。先后修订出台《宝应县红十字会人道救助实施办法》《宝应县红十字会自然灾害应急救援预案》等文件,规范热点、重点工作。

品牌化打造。成功申报扬州晨化股份有限公司荣获“中国红十字博爱奖章”,推荐造血干细胞捐献团队荣获“十佳造血好人”特别奖、“十佳扬州好人”提名奖。2018年8月创办微信公众号,影响力稳居全市第一,位居全省前列。

夯实基础聚合力

强化基层组织。全县镇、区红十字会全部按期召开会员代表大会进行换届,实现了全覆盖。每个镇、区建有村级红十字服务站,有样板、有标杆。社区红十字博爱家园统筹推进,规范建设。

着力改善条件。多方筹措资金,建成县红十字会宣传长廊、咨询答疑室、师资备课室、应急值班室,添置一体化办公设备,注重办公区域绿化、美化,营造愉悦的工作环境。

坚持教育引导。注重能力提升,2019年7月举办宝应县红十字会系统干部(浙江大学)培训班。扎实推进“不忘初心、牢记使命”主题教育,集中开展政治理论和业务知识学习。积极开展党风廉政教育,提升拒腐防变能力。

注重考核激励。建立目标考核机制,年初签约,年中召开推进会,年底考核评比,并在年度工作会议上表彰奖励。宝应县红十字会连续

两年在县级机关部门年度考核中荣获一等奖,常务副会长连续两年年度考核优秀,被县委、县政府嘉奖,秘书长王晓波荣获全省造血干细胞工作先进个人,培训讲师刘丽获得全市“十佳义工教授”称号。

明晰思路显作为

主动争取是前提。一个单位局面能否打开,工作能否出彩,首先在于有没有充分发挥主观能动性。两年来,省、市红十字会主要领导、分管领导多次来宝调研指导工作,落实建设项目和人道救助项目,办成了多件全市、全县首家、首次的项目及工作,无一不是积极主动争取的结果。

担当实干是关键。唯有担当实干才能促进红十字事业发展,工作才能取得成效。对看准了的目标、定下来的事,一着不让抓落实、见成效。对重点工作按项目、数字、时间、责任倒逼考核,比实干、比实效,激发工作活力,实现赶超发展。今年疫情期间,县红十字会全体人员连续奋战64天,累计接受捐赠款物近300万元,为全县疫情防控提供有力支持。

用心服务是核心。秉承用心服务理念,实行开门办会,热情服务每一个工作对象。红十字会主动推动工作重心下沉,骨干力量全年80%时间下基层、到农村、进企业、跑学校,工作越做越透,成果越积越多,干群口碑越来越好。

团结和谐是保障。人心齐,泰山移。红十字会人手少、事情多,更要团结和谐,绝不能把精力放在内耗中,要让每个人都把集体中找到获得感、归属感,一心一意谋发展、干实事,充分发挥“1+1>2”的效应,就能在平凡岗位上干出不平凡的事业。

(作者系江苏省宝应县红十字会常务副会长)